



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

**Informe de Justificación
de la
Propuesta de
Carta de Entendimiento
UNIREN – Gas Natural BAN**

EQUIPO TÉCNICO DE ENERGÍA - UNIREN

Abril de 2005



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

INDICE

COMENTARIO PRELIMINAR..... 1

1. ANTECEDENTES 3

1.1. MARCO LEGAL.....	4
1.2. LA UNIDAD DE RENEGOCIACIÓN DE CONTRATOS. FUNCIONES	7
1.3. DE LAS ETAPAS DEL PROCESO DE RENEGOCIACIÓN.....	10
1.4. PAUTAS, AGENDA TENTATIVA DE RENEGOCIACIÓN Y CRONOGRAMA.....	13
1.5. REUNIONES CON LAS EMPRESAS LICENCIATARIAS	13
1.6. REUNIONES CON ORGANIZACIONES DE USUARIOS	16
1.7. PEDIDOS DE INFORMACIÓN AL ENARGAS	16
1.8. INFORME DE CUMPLIMIENTO DE CONTRATOS.....	17
1.9. DEMANDAS JUDICIALES ANTE EL CIADI.....	18

2. DE LOS CRITERIOS TOMADOS EN CUENTA PARA ELABORAR LA CARTA DE ENTENDIMIENTO 23

2.1. CONDICIONES PARA LA RENEGOCIACIÓN	23
2.2. CRITERIOS REFERIDOS AL CONTRATO DE LICENCIA Y EL INFORME DE CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO	25
2.3. CRITERIOS DEL ARTÍCULO 9° DE LA LEY N° 25.561.....	28

3. FICHA TÉCNICA DE GAS NATURAL BAN S.A. 32

4. FUNDAMENTOS TÉCNICO – ECONÓMICOS SOBRE LA PROPUESTA A GAS NATURAL BAN S.A. 34

4.1 DEMANDA.....	34
4.2 INGRESOS Y COSTOS.....	37
4.3 COMENTARIOS FINALES	55

5. EXPLICACION DEL CONTENIDO DE LA CARTA DE ENTENDIMIENTO 61

ANEXOS

- I. Proyecto de Carta de Entendimiento UNIREN – GAS NATURAL BAN S.A.
- II. Licencia de Distribución de Gas Natural
- III. Notas UNIREN N° 242 y 243 del 21/11/03
- IV. Pautas de Renegociación, Agenda Tentativa y Cronograma de Renegociación
- V. Informe de Cumplimiento de Contratos
- VI. Estudios relativos a la Base de Capital, Tasa de Rentabilidad e Impactos Derivados de Aumentos Tarifarios
- VII. Multas Adeudadas



COMENTARIO PRELIMINAR

El presente Informe da cuenta de las razones consideradas por la Unidad de Renegociación y Análisis de Contratos de Servicios Públicos (UNIREN) para formular la propuesta de Entendimiento remitida a la empresa licenciataria en el marco del desarrollo del proceso de renegociación del Contrato de Licencia.

Dadas las diferencias encontradas en algunas empresas para avanzar sobre bases realistas en la negociación esto es, dentro de las posibilidades socioeconómicas que vive actualmente nuestro país, se consideró necesario definir con la mayor claridad posible los aspectos que constituyeran la base de un entendimiento factible en dichas circunstancias.

La remisión formal de la propuesta de Entendimiento a Gas Natural BAN S.A.¹, efectuada días atrás, obedeció por una parte, a explicitar materialmente las posiciones sostenidas en la negociación por la UNIREN, como también a precisar determinados alcances y condiciones del posible acuerdo, asumiendo que la oferta habría de conducir a un fortalecimiento de las tratativas y a un encuadramiento más preciso de la negociación.

La propuesta formulada, es decir la Carta de Entendimiento puesta ahora en consulta, en tanto oferta presentada por la UNIREN a la Empresa, implica un instrumento del proceso de la negociación. Como tal no cabe interpretar a la propuesta como una estructura hermética e inmodificable. Para que la propuesta adquiera el carácter de definitiva debe encontrar respuesta en la participación y el consentimiento de la otra parte.

La posición de la UNIREN en el transcurso de la negociación, se sostuvo ciertamente en determinadas premisas y postulados, pero también abrió senderos transitables que posibilitaran un acuerdo factible. En tal sentido puede señalarse que a la fecha existe un número importante de entendimientos alcanzados con otras Empresas del Sector Energético, en condiciones similares a las propuestas que se hallan en cuestión.

Algunas de las partes que integraron el cuerpo de la propuesta formulada por la UNIREN, deben considerarse justamente con el carácter de elementos que se hallan incluidos en la agenda de negociación. Así por ejemplo, los valores expuestos en las proyecciones de costos e inversiones y

¹ Se adjunta copia de la Propuesta de Carta de Entendimiento como Anexo I.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

que inciden sobre la determinación del incremento de la remuneración de la empresa –en el período de transición contractual– fueron estimados a partir de la información disponible por la UNIREN. Dichos valores han sido confrontados en los diálogos con la Empresa, y los elementos de juicio conocidos hasta el presente permiten suponer que no habrán de surgir variaciones significativas en dicho aspecto.

Como señalamos, este Informe explicita los fundamentos que sustentaron las negociaciones mantenidas con la Empresa, términos que se hallan contenidos en la propuesta de Carta de Entendimiento que ha de someterse a consideración en la Audiencia Pública.

Si bien en el caso en tratamiento, los esfuerzos realizados en el ámbito de la negociación aún no tuvieron el resultado esperado pese a los avances alcanzados hasta la fecha, es de presumir que los debates y las conclusiones obtenidas en la Audiencia Pública, permitirán encontrar nuevos elementos de consenso que tornen factible superar las diferencias y arribar a un entendimiento de partes.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

1. ANTECEDENTES

La Carta de Entendimiento es el resultado de la negociación desarrollada con las empresas Licenciatarias de Transporte y Distribución de Gas Natural en el ámbito de la Ley N° 25.561 a fin de establecer los términos y condiciones, que una vez cumplida la Audiencia Pública y los demás procedimientos previstos en las normas vigentes, regirán el Acta Acuerdo de Renegociación Integral del Contrato de Licencia.

Es importante destacar que su contenido, desde la perspectiva del Estado Nacional, se sustenta en el análisis fáctico y jurídico que resultó del trabajo desarrollado por la Unidad de Renegociación y Análisis de Contratos de Servicios Públicos (UNIREN) con el apoyo técnico de la Secretaría de Energía y del Ente Nacional Regulador del Gas (ENARGAS).

Los contratos de licencia a ser renegociados en virtud de lo establecido en el Artículo 9° de la Ley N° 25.561 corresponden a las siguientes empresas, y a los respectivos expedientes:

1- Empresas de Transporte de Gas Natural:

- | | |
|--|---------------------------|
| - TRANSPORTADORA DE GAS DEL SUR S.A. | CUDAP EXP-S01: 0253878/02 |
| - TRANSPORTADORA DE GAS DEL NORTE S.A. | CUDAP EXP-S01: 0253776/02 |

2- Empresas de Distribución de Gas Natural:

- | | |
|--|---------------------------|
| - GAS NATURAL BAN S.A. ² | CUDAP EXP-S01: 0254816/02 |
| - METROGAS S.A. | CUDAP EXP-S01: 0256077/02 |
| - CAMUZZI GAS PAMPEANA S.A. | CUDAP EXP-S01: 0253965/02 |
| - CAMUZZI GAS DEL SUR S.A. | CUDAP EXP-S01: 0253950/02 |
| - DISTRIBUIDORA DE GAS DEL CENTRO S.A. | CUDAP EXP-S01: 0253974/02 |
| - DISTRIBUIDORA DE GAS CUYANA S.A. | CUDAP EXP-S01: 0254891/02 |
| - LITORAL GAS S.A. | CUDAP EXP-S01: 0256068/02 |
| - GASNOR S.A. | CUDAP EXP-S01: 0254705/02 |
| - GASNEA S.A. | CUDAP EXP-S01: 0254423/02 |

² Se adjunta copia de la Licencia de Distribución de Gas Natural como Anexo II.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

1.1. Marco Legal

La Ley N° 25.561 declaró la emergencia pública en materia social, económica, administrativa, financiera y cambiaria, delegando al PODER EJECUTIVO NACIONAL hasta el 10 de diciembre de 2003, las facultades para dictar las medidas orientadas a conjurar dicha situación.

El Artículo 8° de la ley dejó sin efecto, en los contratos celebrados por la Administración Pública bajo normas de derecho público, las cláusulas de ajuste en dólar estadounidense o en otras divisas extranjeras y las cláusulas indexatorias basadas en índices de precios de otros países y cualquier mecanismo indexatorio, disponiendo también que los precios y tarifas resultantes de dichas cláusulas quedaran establecidas a la relación de cambio UN PESO (\$ 1.-) = UN DÓLAR ESTADOUNIDENSE (US\$ 1.-).

El Artículo 9° de dicha ley autorizó al PODER EJECUTIVO NACIONAL a renegociar los contratos comprendidos en las disposiciones del Artículo 8° de la citada norma, entre ellos los de obras y servicios públicos.

Dicha norma ordena que en el caso de los contratos que tengan por objeto la prestación de servicios públicos, deberán tomarse en consideración criterios que meritúen el impacto de las tarifas en la economía y en la distribución de los ingresos; la calidad de los servicios y los planes de inversión cuando ellos estuvieren previstos contractualmente; el interés de los usuarios y la accesibilidad de los servicios; la seguridad de los sistemas comprendidos y la rentabilidad de las empresas.

Asimismo, en el Artículo 10 se establece que en ningún caso las disposiciones contenidas en la ley que declara la emergencia autorizarán a las empresas contratistas o prestadoras de servicios públicos a suspender o alterar el cumplimiento de sus obligaciones en relación con la prestación del servicio que el Estado Argentino les ha concesionado o licenciado.

Con posterioridad, el PODER EJECUTIVO NACIONAL ha dispuesto un conjunto de normas y reglamentos para llevar a cabo el proceso de renegociación de los contratos de concesión y licencia de los servicios públicos.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

En tal sentido, por el Decreto N° 293/02 se encomendó al ex MINISTERIO DE ECONOMÍA el desarrollo del proceso de renegociación de los contratos de obras y servicios públicos, creando la COMISIÓN DE RENEGOCIACIÓN DE CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS, con la misión de asesorar y asistir a esa Cartera Ministerial en dicha tarea.

Con tal objeto la referida norma estableció el conjunto de los distintos sectores de servicios públicos involucrados en el proceso de renegociación a cargo del entonces MINISTERIO DE ECONOMÍA.

Asimismo, por el Decreto N° 370/02 se estableció la conformación e integración de la COMISIÓN DE RENEGOCIACIÓN DE CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS en el ámbito del citado Ministerio.

Por el Decreto N° 1.090/02 fueron dispuestas las condiciones a ser observadas durante el transcurso del proceso de renegociación.

En virtud del cumplimiento de las condiciones, el MINISTERIO DE ECONOMÍA dictó las Resoluciones N° 20/02, 38/02, 53/02, 308/02, 487/02, 576/02, 62/03 y 180/03 con el objeto de reglamentar los procedimientos e instancias para el desarrollo del proceso de renegociación.

Durante el transcurso de dicho proceso de renegociación, de innegable complejidad, en especial por las particulares y graves condiciones que vivió el país, incidieron distintos factores y circunstancias que imposibilitaron concluir la renegociación en los tiempos inicialmente fijados por el Decreto N° 293/02. De modo que por el Decreto N° 1.839/02 y por la Resolución del ex MINISTERIO DE ECONOMÍA N° 62/03 se estableció su ampliación.

Posteriormente, con motivo de la asunción de la nueva gestión de gobierno, por el Decreto N° 1.283/03 se dispuso sustituir la denominación del MINISTERIO DE ECONOMÍA por la de MINISTERIO DE ECONOMÍA Y PRODUCCIÓN y, asimismo, sustituir la denominación del MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN por la de MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Conforme a las disposiciones contenidas en la citada norma, las cuestiones atinentes a la situación de los diversos servicios públicos concesionados, así como la renegociación de los contratos de obras y servicios públicos resultan materias inherentes a ambas Carteras Ministeriales, correspondiendo, en consecuencia, que las decisiones a adoptarse respecto a la situación y evolución de los servicios públicos correspondientes a la jurisdicción nacional, resulten adecuadas a las competencias atribuidas a ambos Ministerios.

A mérito de ello, por el Decreto N° 311/03 se dispuso la creación de una UNIDAD DE RENEGOCIACIÓN Y ANÁLISIS DE CONTRATOS DE SERVICIOS PÚBLICOS (UNIREN) presidida por los señores Ministros de Economía y Producción y de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, estableciendo de esta forma, un esquema de gestión institucional que posibilite la adopción de decisiones conjuntas por parte de ambos Ministerios en materia de servicios públicos.

A tales efectos, el Decreto N° 311/03 establece que la UNIREN tendrá a su cargo proseguir con el proceso de renegociación que se llevara a cabo en el ámbito de la ex – COMISIÓN DE RENEGOCIACIÓN DE CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS, creada por el Decreto N° 293/02.

Por Ley N° 25.790 el Congreso Nacional dispuso extender hasta el 31 de diciembre de 2004 el plazo para llevar a cabo la renegociación de los contratos de obras y servicios públicos dispuesto por el Artículo 9° de la Ley N° 25.561.

Asimismo, y a fin de obtener el objetivo propuesto de adecuar los contratos de concesión y licencia, la norma establece que las decisiones que adopte el Poder Ejecutivo Nacional en el desarrollo del proceso de renegociación no se hallarán limitadas o condicionadas por las estipulaciones contenidas en los marcos regulatorios que rigen los contratos de concesión o licencia de los respectivos servicios públicos.

En el mismo sentido se dispone que las facultades de los entes reguladores en materia de revisiones contractuales, ajustes y adecuaciones tarifarias previstas en los marcos regulatorios respectivos, podrán ejercerse en tanto resulten compatibles con el desarrollo del proceso de renegociación que lleve a cabo el Poder Ejecutivo Nacional en virtud de lo dispuesto por el Artículo 9° de la Ley N° 25.561.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Complementariamente, respecto de la naturaleza y alcance de los acuerdos de renegociación, la norma dispone que podrán abarcar aspectos parciales de los contratos de concesión y licencia, contemplar fórmulas de adecuación contractual o enmiendas transitorias del contrato, incluir la posibilidad de revisiones periódicas pautadas así como establecer la adecuación de los parámetros de calidad de los servicios.

En caso de enmiendas transitorias, las mismas deberán ser tenidas en consideración dentro de los términos de los acuerdos definitivos a que se arribe con las empresas licenciatarias.

Por último, en materia del procedimiento de aprobación de los acuerdos se establece que el Poder Ejecutivo Nacional remitirá las propuestas de los acuerdos de renegociación al Honorable Congreso de la Nación, en cumplimiento de la intervención de la Comisión Bicameral de Seguimiento prevista por el Artículo 20 de la Ley N° 25.561. El Congreso de la Nación deberá expedirse dentro del plazo de SESENTA (60) días corridos de recibida la propuesta entendiéndose que una vez cumplido dicho plazo sin que se haya expedido, se tendrá por aprobada la misma. En el supuesto de rechazo de la propuesta, el Poder Ejecutivo Nacional deberá reanudar el proceso de renegociación del contrato respectivo.

El 15 de diciembre de 2004 se promulgó la Ley N° 25.972 mediante la cual se prorrogó hasta el 31 de diciembre de 2005 el plazo al que se refiere el artículo 1° de la Ley N° 25.561, como así también las disposiciones establecidas en la Ley Complementaria N° 25.790.

Asimismo la norma mencionada faculta al Poder Ejecutivo Nacional para declarar la cesación, en forma total o parcial, del estado de emergencia pública en una, algunas y/o todas las materias y bases comprendidas en el artículo 1° de la Ley N° 25.561 y sus modificatorias, cuando la evolución favorable de la materia respectiva así lo aconseje.

1.2. La Unidad de Renegociación de Contratos. Funciones

Tal como se menciona anteriormente, el Decreto N° 311/03 dispuso la creación de la UNIDAD DE RENEGOCIACIÓN Y ANÁLISIS DE CONTRATOS DE SERVICIOS PÚBLICOS, previendo que la misma será la continuadora del proceso de renegociación de los contratos de obras y servicios públicos, desarrollado a través de la ex COMISIÓN DE RENEGOCIACIÓN DE CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS, prosiguiendo los trámites que se hallaren en curso en el ámbito de la mencionada Comisión.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

De acuerdo con dicha potestad otorgada, el Decreto establece que corresponden a la Unidad las siguientes funciones:

- a) Llevar a cabo el proceso de renegociación de los contratos de obras y servicios públicos dispuesta por la Ley N° 25.561, efectuando los correspondientes análisis de situación y grado de cumplimiento alcanzado por los respectivos contratos de concesión y licencia.
- b) Suscribir los acuerdos integrales o parciales de renegociación contractual con las empresas licenciatarias y licenciatarias de servicios públicos, “ad referéndum” del Poder Ejecutivo Nacional.
- c) Elevar los proyectos normativos concernientes a posibles adecuaciones transitorias de precios, tarifas y/o segmentación de las mismas; o cláusulas contractuales relativas a los servicios públicos bajo concesión o licencias.
- d) Elaborar un Proyecto de Marco Regulatorio General para los Servicios Públicos correspondientes a la jurisdicción nacional, que contemple las condiciones básicas genéricas para todos los sectores.
- e) Efectuar todas aquellas recomendaciones vinculadas a los contratos de obras y servicios públicos y al funcionamiento de los respectivos servicios.

El Decreto N° 311/03 también prevé la implementación de mecanismos que permitan la adecuada información a usuarios y consumidores de bienes y servicios, tales como audiencias públicas y consultas públicas a las asociaciones del sector, recabando de ellas mejoras que puedan incluirse en los respectivos acuerdos, previendo que *“Articulados los mecanismos de audiencia pública y de consultas públicas que posibiliten la participación ciudadana, los acuerdos se girarán a dictamen del Procurador del Tesoro de la Nación, previo a su firma por los Ministros”*.

1.2.1. El Secretario Ejecutivo. Procedimientos

Respecto de la organización de la UNIREN, el Decreto establece que los señores Ministros de Economía y Producción, y de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, designarán a sus respectivos alternos que los reemplazarán en el caso de producirse su ausencia o impedimento temporal y que a través del dictado de resoluciones conjuntas dispondrán:



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

- a) La designación de un Secretario Ejecutivo de la Unidad, estableciendo la delegación de facultades y funciones que desempeñará.
- b) Las normas complementarias, reglamentarias e interpretativas del presente decreto, posibilitando el desarrollo de los procedimientos que correspondan articularse en orden a las funciones encomendadas a la Unidad.
- c) Los regímenes de audiencia pública, de consulta pública y participación ciudadana que resulten pertinentes y apropiados en relación a los distintos procedimientos y a los respectivos contratos o licencias de servicios públicos involucrados.
- d) Las modalidades organizativas y operativas necesarias para posibilitar el adecuado funcionamiento de la Unidad.

Asimismo, la norma fija las funciones del Secretario Ejecutivo, disponiendo que a través de este la UNIREN podrá requerir la colaboración de los organismos centralizados y descentralizados dependientes del PODER EJECUTIVO NACIONAL.

Respecto de las funciones de los Organismos de Regulación y Control de los distintos servicios públicos en el marco de la renegociación de los contratos se prevé que los mismos realizarán los trabajos técnicos necesarios a partir de las instrucciones precisas que le imparta la Unidad a través del Secretario Ejecutivo, quien además ordenará supervisar su desarrollo; el resultado del trabajo técnico encomendado, una vez finalizado será puesto a consideración de la Unidad para su aprobación y uso en el progreso de la renegociación de los contratos. Adicionalmente, los Organismos de Regulación y Control deberán suministrar la documentación e información que le sean requeridas.

1.2.2. Características de los Acuerdos

Respecto del alcance y naturaleza de los acuerdos de renegociación contractual a suscribirse con las empresas licenciarias, la norma mencionada dispone que:

1. Los acuerdos podrán abarcar aspectos parciales de los contratos de concesión o licencias; contemplar fórmulas de adecuación contractual o enmiendas del contrato de carácter transitorio; incluir revisiones periódicas pautadas; así como establecer la adecuación de los parámetros de calidad de los servicios.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

2. La suscripción de los acuerdos deberá hallarse precedida por el desarrollo de una instancia de consulta pública que posibilite la participación de los usuarios en el proceso decisorio, correspondiendo a la UNIDAD DE RENEGOCIACIÓN Y ANÁLISIS DE CONTRATOS DE SERVICIOS PÚBLICOS determinar los procedimientos y mecanismos que resulten adecuados para implementar dicha consulta pública.
3. Los acuerdos de renegociación, una vez producido el dictamen del Señor Procurador del Tesoro, serán suscriptos en forma conjunta por el MINISTERIO DE ECONOMÍA Y PRODUCCIÓN y el MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS, y ad referendum del PODER EJECUTIVO NACIONAL.

1.2.3. Carta de Entendimiento - Acta Acuerdo Integral

La Carta de Entendimiento constituye el primer documento a formular por la UNIREN para establecer los términos y condiciones que regirán el acuerdo de renegociación integral con las Empresas (Acta Acuerdo), una vez cumplidos los mecanismos de Audiencia Pública y los demás procedimientos previstos en la normativa vigente.

La Carta de Entendimiento tiene distintas instancias de revisión y control, previo a su aprobación, como también la consiguiente Acta Acuerdo. Luego tendrá su comprensiva aplicación e interpretación. Ello involucra un conjunto de instancias, procedimientos y actores. Es decir que este documento no resulta sólo pertinente a la UNIREN y a la Empresa.

Por tal motivo se han extremado los recaudos para su formulación y redacción, ya que las limitaciones o deficiencias que pueda adolecer el documento pueden obstaculizar el avance del procedimiento de aprobación del acuerdo

No resulta necesario que la Carta incluya aspectos muy particulares o detallados, que si bien pueden estar previamente acordados con las Empresas, no resultan relevantes para la exposición pública del acuerdo de los términos básicos requeridos para la adecuación del contrato de licencia.

1.3. De las Etapas del Proceso de Renegociación

La Resolución Conjunta N° 188/03 y 44/03 de los Ministerios de Economía y Producción y Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios Públicos, respectivamente, del 6 de agosto de



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

2003 ratifica la vigencia y continuidad de las normas de procedimientos para la renegociación de los contratos, aprobadas por la Resolución N° 20/02 del ex Ministerio de Economía, y de todas aquellas medidas complementarias y reglamentarias de los Decretos N° 293/02 y 370/02, cuyas disposiciones no resulten incompatibles con lo dispuesto en el Decreto N° 311/03.

De las disposiciones establecidas en la Resolución Conjunta N° 188/03 y 44/03 de los Ministerios de Economía y Producción y Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios Públicos, respectivamente, surge que a los fines de continuar el proceso de renegociación de los contratos de obras y servicios públicos, la UNIREN proseguirá los trámites que se hallaren en curso en el ámbito de la ex - COMISIÓN DE RENEGOCIACIÓN DE CONTRATOS DE OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS.

La norma establece que a los efectos de continuar con el proceso de renegociación, el Secretario Ejecutivo deberá presentar un informe de situación de cada uno de los contratos y servicios objeto de renegociación, que deberá incluir la siguiente información:

- a) Informe del estado de situación y del grado de cumplimiento alcanzado en cada contrato o licencia sujetos al procedimiento de renegociación, realizado por los equipos técnicos destacados a tal fin.
- b) Información solicitada y entregada por los contratistas en el marco de la Resolución del ex MINISTERIO DE ECONOMÍA N° 20/02, y su modificatoria.
- c) Fases del proceso de renegociación cumplidas y agotadas, en cada caso, conforme a los términos de la Resolución del ex MINISTERIO DE ECONOMÍA N° 20/02.

Una vez realizado el informe de situación por el SECRETARIO EJECUTIVO, el COMITÉ SECTORIAL deberá determinar, para cada sector alcanzado por el proceso de renegociación, un cronograma de trabajo específico para las fases restantes, estableciéndose los objetivos de cada fase.

Los acuerdos integrales o parciales de renegociación de contratos de obras y servicios públicos deberán formalizarse mediante actas acuerdo a ser suscriptas entre los representantes legales de las firmas contratistas o licenciatarias y los señores Ministros de Economía y Producción y de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, quienes los suscribirán "ad referéndum" del PODER EJECUTIVO NACIONAL.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

En caso de no ser factible la renegociación, luego del análisis del contrato respectivo, la PRESIDENCIA DE LA UNIDAD DE RENEGOCIACIÓN Y ANÁLISIS DE CONTRATOS DE SERVICIOS PÚBLICOS en el marco de lo previsto en el Artículo 1° inciso e) del Decreto N° 311/03, elevará las actuaciones al PODER EJECUTIVO NACIONAL con la recomendación o propuesta ejecutiva que se considere aplicable al mismo.

De acuerdo a las previsiones establecidas en los Artículos 8° y 9° del Decreto N° 311/03, las propuestas de entendimiento alcanzadas o por concretar entre la UNIREN y las empresas de servicios públicos deben someterse a un procedimiento de AUDIENCIA PÚBLICA a fin de posibilitar la participación ciudadana en el tratamiento de las propuestas sometidas a debate.

Cumplido el proceso de consulta pública el Poder Ejecutivo Nacional debe remitir las propuestas de los acuerdos de renegociación al Honorable Congreso de la Nación, en cumplimiento de la intervención de la Comisión Bicameral de Seguimiento prevista por el artículo 20 de la Ley N° 25.561. De esta forma le corresponderá al Honorable Congreso de la Nación expedirse al respecto dentro del plazo de SESENTA (60) días corridos de recepcionada la propuesta.

Asimismo, los acuerdos integrales o parciales de renegociación de contratos de obras y servicios públicos también serán sometidos a consideración de la PROCURACIÓN DEL TESORO DE LA NACIÓN, conforme lo establecido en el Artículo 8° del Decreto N° 311/03.

En cuanto al Artículo 9° del mismo, deberán ser remitidos, una vez cumplido el trámite de consulta mencionado, a la consideración de la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN a los efectos de que la misma verifique el cumplimiento de los procedimientos previstos para la suscripción de los acuerdos sometidos a su consideración.

1.3.1. Plan de Trabajo y Estrategia de Renegociación

En el marco de las pautas establecidas en el Decreto N° 311/03, el equipo técnico de la UNIREN, en conjunto con profesionales de la Secretaría de Energía y del ENARGAS elaboraron una propuesta de plan de trabajo y de estrategia de renegociación que fue puesta a consideración de las autoridades de la Unidad mediante notas UNIREN N° 242 y 243 del 21 de noviembre de 2003.

En dicha propuesta se establecieron los lineamientos específicos de la renegociación de los contratos y licencias de transporte y distribución de gas natural y los elementos considerados apropiados para su ejecución. Dichos elementos están comprendidos en los siguientes capítulos:



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

- Informe de Cumplimiento de los Contratos.
- Definición de Pautas y Agenda Tentativa de Renegociación.
- Diferentes alternativas o modalidades de acuerdos.
- Responsabilidades en el proceso de renegociación.
- Cronograma de actividades previstas para la renegociación.

Cada uno de estos puntos está desarrollado en las notas mencionadas, que integran el presente informe como Anexo III.

1.4. Pautas, Agenda Tentativa de Renegociación y Cronograma

En noviembre de 2003 las autoridades de la UNIREN entregaron a las empresas de transporte y distribución de gas natural, en una reunión convocada al efecto, tres documentos: a) Pautas para la Renegociación, b) Agenda Tentativa de temas a discutir, y c) Cronograma de la Renegociación. Esos documentos contienen los lineamientos centrales propuestos por el Gobierno Nacional a las empresas licenciatarias para enmarcar y desarrollar el proceso de renegociación. (Anexo IV)

1.5. Reuniones con las Empresas Licenciatarias

Al iniciarse el proceso de renegociación, y por aplicación de las normas anexas a la Resolución 20/2002 del Ministerio de Economía, se confeccionaron las Guías de Procedimiento por medio de las cuales se solicitó a cada una de las Licenciatarias del Servicio de Transporte y Distribución de Gas Natural que presente la información histórica, de cumplimiento del contrato y económico - financiera requerida para el análisis de situación. Con ello se procuró facilitar el posterior procesamiento por parte de la ex - COMISIÓN DE RENEGOCIACIÓN DE CONTRATOS DE SERVICIOS PÚBLICOS. La información solicitada inicialmente es la que se detalla a continuación:

- Descripción del impacto producido por la emergencia
 - Escenario 1: Pautas e hipótesis
 - Escenario 2: De acuerdo a las pautas que resulten de la propuesta elaborada por la empresa.
- Resumen de la situación económico - financiera reciente
 - Estado de Resultados, Flujo de Fondos, Estado de Situación Patrimonial, apertura de costos (1999, 2000, 2001).



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

- Evolución contractual
 - Modificaciones contractuales, revisiones tarifarias, grado de cumplimiento y calidad de servicio.
- Detalle del endeudamiento
- Propuestas para la superación de la emergencia
- Presentación oral y Resumen Ejecutivo

Todas las empresas del sector presentaron la información solicitada en la Guía de Procedimientos, aunque ninguna de las presentaciones efectuadas fijó una posición concreta en cuanto al nivel de incremento tarifario requerido, aunque todas reclamaron, con diverso énfasis, la implementación de una serie de medidas por parte del Estado (por ejemplo seguro de cambio, reducciones impositivas, subsidios, menores obligaciones contractuales, etc.). En general, las medidas solicitadas tendían a obtener una serie de coberturas adecuadas a los requerimientos empresarios, desplazando la responsabilidad por la operación del servicio, en las actuales circunstancias, hacia terceros, en especial el Estado. Todas las presentaciones y reclamos efectuados por las empresas pueden conocerse a través de la documentación contenida en los expedientes citados al principio de este informe.

En relación con los datos económico - financieros declarados por las empresas, cabe resaltar que la información suministrada puso en evidencia las dificultades de análisis originadas en la falta de una contabilidad regulatoria apropiada sobre las empresas licenciatarias de servicio público, que permita obtener información ordenada y auditable sobre los costos e inversiones incurridas por las empresas en el cumplimiento de las obligaciones contenidas en las respectivas licencias.

En la etapa de la renegociación que se inicia con la nueva gestión de gobierno y en una reunión convocada al efecto por las autoridades el 26 de noviembre de 2003 y posteriormente por nota UNIREN N° 257 del 28 de noviembre de 2003, se hizo entrega a las Licenciatarias del Servicio de Transporte y Distribución de Gas Natural de tres documentos planteando “Pautas para la Renegociación”, una “Agenda Tentativa” y un “Cronograma de Actividades” a fin de especificar los pasos a seguir en el proceso de renegociación.

Posteriormente, y tal como estaba previsto en las nuevas pautas surgidas del Decreto N° 311/03, en diciembre de 2003 se realizó un pedido de información adicional de la licencia histórica y proyectada, a los efectos de actualizar datos y de analizar y desarrollar propuestas de



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

renegociación que permitan “readecuar los respectivos contratos”. Dicha información incluye los siguientes puntos:

1. Actualización del modelo económico-financiero presentado en abril de 2002.
2. Detalle del endeudamiento (actualización).
3. Erogaciones efectuadas en virtud del Operador Técnico.
4. Inversiones realizadas y previstas.

La mayoría de las empresas respondió en tiempo y forma los puntos 1, 2 y 3. Sin embargo, algunas empresas, en particular las distribuidoras, fueron reticentes a presentar un plan de inversiones para el período 2004 - 2008. El pedido fue reiterado en varias ocasiones y a mediados de abril las empresas accedieron con reservas, enfatizando el carácter no vinculante de dicho plan.

Complementariamente al intercambio de información, a partir de principios de diciembre de 2003 se realizaron diversas rondas de reuniones con las licenciatarias.

En una primera etapa las reuniones tuvieron por objeto discutir la agenda de temas a renegociar. En una segunda etapa se desarrollaron reuniones técnicas donde se trataron diversos aspectos a partir de la información que presentaron las empresas. Se discutieron temas relativos a los costos proyectados y a la metodología para su determinación, así como eventuales adecuaciones normativas para un período de transición que cumpla la función de puente entre la emergencia y la normalización de la situación socio-económica de la actividad y del país.

Una tercera etapa se llevó a cabo luego de la elaboración y publicación del Informe de Cumplimiento de Contratos. En esta última etapa se trataron los primeros borradores de proyectos de Carta de Entendimiento con las empresas.

En dichas reuniones se plantearon los términos de un posible acuerdo en base a una propuesta de la UNIREN. En particular se buscó conciliar posiciones respecto del contenido de una Carta de Entendimiento, y discutir temas fundamentales del proyecto de acuerdo integral. Dichos temas incluyen entre otros: la determinación de un programa de inversiones para el “Período de Transición” vinculadas a la calidad, seguridad y control del servicio, mecanismos de control, el cálculo de los costos operativos, su evolución durante el período 2004-2007 y los lineamientos jurídicos de un posible entendimiento. Sin embargo durante el transcurso de las discusiones



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

surgieron evidencias de la existencia de diferencias sustanciales entre la propuesta de la UNIREN y las aspiraciones de la Licenciataria.

La propuesta formal de Carta de Entendimiento se materializó el día 11 de abril de 2005 mediante la nota UNIREN N° 880/05³. En esa fecha la Unidad remitió a la empresa Gas Natural BAN S.A. un proyecto de Carta de Entendimiento, conteniendo los términos de la propuesta de adecuación de la Licencia que le fuera otorgada. La misma resultó el producto del análisis y evaluación de todos los temas planteados y discutidos durante el proceso de renegociación con ésta y otras empresas, constituyendo así la materialización de la propuesta del Estado Nacional para la adecuación contractual de la licencia. Al mismo tiempo se le comunicó a la Licenciataria que el equipo técnico de la UNIREN estaba a su disposición para aclarar y discutir los términos de la propuesta.

En esa misma fecha Gas Natural BAN S.A. presentó una contrapropuesta de Carta de Entendimiento que, en algunos de los puntos centrales en discusión, mantiene diferencias sustantivas con la propuesta mencionada precedentemente.

1.6. Reuniones con Organizaciones de Usuarios

En base a conversaciones mantenidas entre Autoridades de la UNIREN, la Subsecretaría de Defensa del Consumidor y organizaciones de usuarios, se llevaron a cabo, durante los meses de enero a marzo de 2004, reuniones entre representantes de dichas organizaciones y miembros del equipo técnico del área de Energía. En dichas reuniones los especialistas del equipo técnico informaron a los representantes de las organizaciones sobre el estado de avance de la renegociación y sobre la elaboración del Informe de Cumplimiento de los Contratos. También se brindó la oportunidad para formular y recibir aportes respecto a la adecuación de los contratos de licencia, aunque las organizaciones no formalizaron ninguna propuesta concreta.

1.7. Pedidos de Información al ENARGAS

Al iniciarse el proceso de renegociación, el 22 de abril de 2002 se presentó al Ente Nacional Regulador del Gas (ENARGAS), adjunto a la nota CR N° 270, la información histórica recibida de las empresas de Transporte y Distribución de Gas Natural conforme con las *“Normas de Procedimiento para la Renegociación del los Contratos de Servicios Públicos”*, aprobadas por la

³ Se adjunta copia de la Propuesta de Carta de Entendimiento como Anexo I.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Resolución N° 20/02 del Ministerio de Economía. A su vez, se solicitó el análisis de la información mencionada y la verificación y opinión acerca de la veracidad y razonabilidad de la misma. La solicitud fue reiterada en Agosto de 2002, aunque el Organismo no respondió el requerimiento.

Respecto a la información presentada por las empresas en respuesta al pedido de datos adicionales a fin de 2003, se le enviaron al ENARGAS los datos aportados por las licenciatarias para su conocimiento y análisis.

De acuerdo a lo solicitado mediante nota UNIREN N° 641/05, el Ente remitió por Nota ENRG/GAL/D N° 2133 del 29 de marzo de 2005⁴, un informe actualizado de las sanciones que fueron aplicadas a la Licenciataria desde el inicio de la Licencia hasta la actualidad. En el mismo se detallan las multas según su categoría, saldo pendiente de pago y estado actual de la sanción.

1.8. Informe de Cumplimiento de Contratos

Conforme a lo dispuesto por el Decreto N° 311/03 y las “Pautas para la Renegociación” presentadas a las Autoridades de la UNIREN, se procedió a recolectar, consolidar y analizar información sobre las concesiones a fin de redactar un Informe de Cumplimiento de los Contratos de las Empresas de Transporte y Distribución de Gas Natural. El objetivo principal de dicho informe es establecer si efectivamente el desempeño de las empresas licenciatarias reúne las condiciones para avanzar en el proceso de renegociación. A estos efectos, las Autoridades de la Unidad solicitaron información al ENARGAS, la Auditoría General de la Nación (AGN) y la Sindicatura General de la Nación (SIGEN), como complemento de los datos enviados por las empresas.

El análisis desarrollado en el Informe de Cumplimiento (Anexo V) infiere que, si bien no se encontraron incumplimientos en el desempeño de las empresas que justifiquen otras medidas, el método de control empleado para establecer dicha afirmación es, en ciertos aspectos “sub-óptimo”, dado que se han acotado, en las normas derivadas y en la práctica, los márgenes de atribuciones de supervisión estatal que permite la Ley N° 24.076.

Efectivamente, por tratarse de un esquema de control por resultados de la operación del servicio, esta característica del sistema dificulta o limita, en cierto modo, la posibilidad de calificar el cumplimiento de la totalidad de las obligaciones de las empresas. Los elementos aportados por el

⁴ *Se adjunta Informe sobre Multas como Anexo VII.*



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

propio Ente, los análisis realizados y las opiniones de organismos de control ponen en duda la eficacia de un sistema de control basado exclusivamente en controles *ex post facto*. Por el contrario, los elementos aportados para el informe indican que el Estado debe contar con ciertos mecanismos preventivos que tiendan a evitar o minimizar los costos económicos y sociales de gastos e inversiones en el sistema, y que aseguren la sustentabilidad del servicio a largo plazo. Es aquí donde el informe de cumplimiento de contratos muestra ciertas falencias en el control de la gestión de las licenciatarias desde la privatización, y plantea limitaciones para determinar incumplimientos.

En todo caso, y en el marco de la interpretación de las pautas de control establecidas en las normas aplicables, se concluyó que la gestión de las licenciatarias del servicio de transporte y distribución de gas natural nominadas en este documento reúnen las condiciones suficientes para avanzar en el proceso de renegociación.

1.9. Demandas Judiciales ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones - CIADI

A continuación se presenta una síntesis de las características de las demandas arbitrales iniciadas por accionistas de la empresa licenciataria a nivel internacional basándose en supuestos perjuicios causados por las medidas adoptadas por el Estado Nacional con motivo de la emergencia económica.

1.9.1. LG&E Energy Corp., LG&E Capital Corp. y LG&E International Inc. (LG&E) (accionista minoritario de Gas Natural BAN S.A. (BAN) iniciaron un arbitraje contra la República Argentina ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) por supuestas violaciones al Tratado de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones celebrado entre la República Argentina y los Estados Unidos de América (TBI) (Caso ARB/02/1).

Las violaciones al TBI imputadas por LG&E a la República Argentina consistirían en: (a) incumplimiento de las obligaciones respecto de las inversiones de LG&E (art. II(2)(c) del TBI); (b) incumplimiento de la obligación de otorgar un trato justo y equitativo y un trato no menos favorable que el que exige el derecho internacional (art. II(2)(a) del TBI); (c) menoscabo arbitrario y discriminatorio a las inversiones de LG&E (art. II(2)(b) del TBI) y (d) expropiación sin compensación propia, adecuada y efectiva (art. IV del TBI).



◆ **En su demanda arbitral, LG&E alega que:**

- LG&E es una sociedad nacional de los Estados Unidos de conformidad con el artículo I(1)(b) del Tratado y el artículo 25(2)(b) de la Convención CIADI.
- LG&E Power controla el capital accionario de Invergas S.A., una compañía controlante argentina propietaria del 51% del capital accionario de BAN. LG&E Power también controla el 28% del capital accionario de Gas Natural SDG Argentina S.A., una compañía controlante argentina propietaria del 19% del capital accionario de BAN.

En junio de 1999 Power le compró a LG&E International la totalidad de la participación de esta última en el capital accionario de Invergas S.A. (28%). De acuerdo con una reorganización corporativa interna, las acciones de BAN fueron transferidas a Gas Natural SDG Argentina S.A., y una participación del capital accionario de ésta última fue transferida a LG&E Power. LG&E alega un porcentaje del 19,6% en BAN.

- Invertió en Argentina aproximadamente U\$S 213 millones en la distribución de gas natural y U\$S 73,5 millones en BAN.
- A fines de 2001 y principios de 2002, la República Argentina reformuló el marco económico, regulatorio y jurídico que originalmente le indujo a invertir en la Argentina.
- LG&E sostiene que ciertos actos imputables a la República Argentina violaron la licencia para la distribución de gas otorgada a BAN.
- Los principales actos imputados por las demandantes a la República Argentina son dos: (a) el dictado de una medida cautelar por la justicia argentina el 18 de agosto de 2000 que suspendió los ajustes tarifarios en base al *Producer Price Index* (o PPI) de los Estados Unidos; y (b) la sanción de la Ley N° 25.561 del 6 de enero de 2002 que abandonó el régimen de convertibilidad, *pesificó* toda la economía argentina –incluidos los contratos de servicios públicos– y ordenó adecuar los contratos y relaciones vigentes al nuevo contexto.

◆ **Monto Reclamado:**

El monto reclamado por LG&E en el arbitraje asciende a la suma de U\$S 268 millones por las tres licenciatarias de distribución de gas: Distribuidora de Gas del Centro S.A., Distribuidora de Gas Cuyana S.A. y Gas Natural BAN S.A., correspondiendo a BAN un monto de U\$S 123 millones.

◆ **Trámite de la causa:**

1. Solicitud de arbitraje de LG&E: 21/12/2001



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

2. Registro de la controversia: 31/01/2002
3. Constitución del Tribunal: 13/11/2002
 - a. Presidente: Tatiana Bogdanowsky de Maekelt (VENEZUELA)
 - b. Albert Jan van den Berg (HOLANDA) (demandante)
 - c. Francisco Rezek (BRASIL) (demandada)
4. Audiencia Preliminar: 19/12/2002 (Washington D.C.)
5. Presentación de la demanda por LG&E: 31/03/2003
6. Etapa jurisdiccional
 - a. 21/07/2003: Memorial sobre Jurisdicción de la República Argentina
 - b. 29/08/2003: Contra-Memorial sobre Jurisdicción de LG&E
 - c. 22/09/2003: Memorial de Réplica sobre Jurisdicción de la República Argentina
 - d. 14/10/2003: Memorial de Dúplica sobre Jurisdicción de LG&E
 - e. 20-21/11/2003: Audiencia sobre Jurisdicción (La Haya)
 - f. 30/04/2004: Decisión sobre Jurisdicción
7. Etapa de Fondo
 - a. 31/03/2003: Memorial de Demanda de LG&E
 - b. 18/06/2004: Memorial de Contestación de la República Argentina
 - c. 06/08/2004: Memorial de Réplica de LG&E
 - d. 27/09/2004: Memorial de Dúplica de la República Argentina
 - e. 23-29/01/2005: Audiencia de Fondo
 - f. 28/02/2005: Alegato final escrito
 - g. 30/03/2005: Observación al Flujo de Fondos presentado por la República Argentina
 - h. Decisión sobre el Fondo: PENDIENTE

1.9.2. Capital Gas Natural SDG S.A. (SDG) (Caso ARB/03/10) presentó una solicitud de arbitraje contra la República Argentina ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) por supuestas violaciones al Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones celebrado entre la República Argentina y el Reino de España, en particular sus artículos tercero, cuarto y quinto (Caso ARB/03/10).

Las violaciones al Acuerdo imputadas por SDG a la República Argentina consistirían en: (a) Actos del Gobierno Argentino (Ministerio de Economía, Secretaría de Energía y el ENARGAS, entre otros órganos) respecto de los licenciatarios, incluido BAN; (b) decisiones de la Justicia Federal de Argentina concediendo una medida cautelar de suspensión del Decreto N° 669/00; (c) actos y



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

resoluciones subsiguientes del ENARGAS por las que se requirió a Gas Natural BAN mantener las tarifas en los valores de enero de 2000 (es decir sin el ajuste tarifario por variación del IPP de los Estados Unidos correspondiente a los períodos de ajuste siguiente); (d) la supresión por medio de la Ley de Emergencia del mecanismo de ajuste tarifario ligado al IPP de los Estados Unidos; e) la derogación por la Ley de Emergencia del derecho de calcular las tarifas y sus respectivos ajustes en dólares estadounidenses; f) la conversión obligatoria de las tarifas en pesos a una relación de cambio de 1 dólar estadounidense a 1 peso, establecida por la Ley de Emergencia; g) la decisión de la Justicia Federal Argentina ordenando la suspensión de la Audiencia Pública convocada para discutir el aumento tarifario solicitado por los Licenciatarios de conformidad a la Ley del Gas; decisiones de la Justicia Federal de Argentina ordenando la suspensión de los aumentos tarifarios.

Asimismo, SDG sostiene que Argentina ha infringido: a) la obligación de proteger su territorio y de no obstaculizar las inversiones realizadas por SDG; b) la obligación de garantizar en su territorio un tratamiento justo y equitativo a las inversiones de SDG; c) la obligación de no adoptar medidas de características o efectos similares a una expropiación sin acordar una pronta y adecuada indemnización y, como consecuencia de ello, reclama una indemnización equivalente a la pérdida de valor de la inversión –que declara haber realizado a través de la compra de acciones de Gas Natural BAN- a raíz de las medidas adoptadas por Argentina.

◆ **En su solicitud de arbitraje, Gas Natural SDG S.A. alega que:**

- Gas Natural SDG S.A. es una sociedad regularmente constituida bajo las leyes del Reino de España, revistiendo la calidad de inversor español de conformidad con el Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, suscrito entre el Reino de España y la República Argentina (artículos I (b) y II del Acuerdo) y el artículo 25 (1) y (2)(b) de la Convención CIADI.
- La inversión actual de SDG en Gas Natural BAN S.A. (BAN) resulta en una participación indirecta del 50,4% del capital social de la empresa, conforme se detalla a continuación:
 - (i) SDG es propietaria del 100% del capital social de Gas Natural Internacional SDG S.A., sociedad propietaria del 51% del capital social de Inversas S.A., sociedad que a su vez es propietaria del 51% del capital social de BAN. Ello implica una participación indirecta de SDG en BAN del 26,01%.
 - (ii) SDG es propietaria del 100% del capital social de Gas Natural Internacional SDG, S.A., sociedad propietaria del 72% del capital social de Gas Natural SDG Argentina S.A.,



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

sociedad que a su vez posee el 19% del capital social de BAN. Ello implica una participación indirecta de DSG en BAN del 13,68%.

(iii) SDG es propietaria indirectamente del 100% del capital social de Manra S.A., cuyo capital social es en un 99,9% de Gas Natural Internacional SDG S.A. y en un 0,01% por La Propagadora del Gas S.A., ambas sociedades propiedad en un 100% de SDG. Manra S.A. por su parte, es propietaria del 21% de Inversas S.A., sociedad que a su vez posee el 51% del capital social de BAN. Ello implica una participación indirecta de SDG en BAN del 10,71%.

- A fines de 2001 y principios de 2002, la República Argentina reformuló el marco económico, regulatorio y jurídico que originalmente le indujo a invertir en la Argentina.

◆ **Monto Reclamado: Indeterminado.**

SDG reclama una indemnización equivalente a la pérdida de valor de su inversión en BAN a raíz de las medidas adoptadas por la República Argentina en contravención al Acuerdo.

◆ **Trámite de la causa:**

1. Fecha denuncia controversia: 7 de mayo de 2002
2. Fecha solicitud de registro del arbitraje: 3 de abril de 2003
3. Fecha registración arbitraje: 29 de mayo de 2003
4. Fecha constitución Tribunal: 10 de noviembre de 2003
5. Tribunal: Henri ÁLVAREZ (CANADA) Actora
Pedro NIKKEN (VENEZUELA) Demandada
Andreas LOWENFELD (EE.UU) Presidente
6. Estado de la causa:
10/03/04: Primera Sesión del Tribunal
19/04/04: Resolución Procesal N° 1
22/06/04: Presentación en cumplimiento de la Resolución Procesal N° 1
10/01/05: Audiencia sobre Cuestiones previas de Jurisdicción

En marzo de 2005 se ha planteado un principio de entendimiento entre **GAS NATURAL SDG S.A.** y el Estado Argentino a efectos de dejar sin efectos el reclamo planteado por este accionista ante el CIADI. Actualmente se están llevando adelante las tratativas para acordar los términos de dicha renuncia.



2. DE LOS CRITERIOS TOMADOS EN CUENTA PARA ELABORAR LA CARTA DE ENTENDIMIENTO

2.1. Condiciones para la Renegociación

El Estado Nacional, al diseñar su estrategia negociadora, no puede perder de vista que tiene como misión primordial velar por el bien común. En ese sentido, la negociación de los servicios públicos no puede escapar al grado de conflictividad social que existe en diversos ámbitos de la sociedad.

Al respecto, el Estado Nacional considera que en la actualidad existen mejores condiciones sociales para avanzar en un acuerdo de negociación que cubra las expectativas de las partes, y que repercuta en un beneficio para los usuarios presentes y futuros del servicio. En el año 2002 y principios de 2003 no existían las condiciones objetivas y subjetivas requeridas para llevar adelante el proceso de renegociación, por la falta de estabilidad en las variables económicas, por la demora en la recuperación del poder adquisitivo y de la capacidad de pago de los usuarios en general, por la persistencia de una opinión desfavorable del público hacia la gestión de los concesionarios y por no haber las empresas licenciatarias completado el proceso de comprensión de la realidad económica y social del mercado.

Un acuerdo en las circunstancias pasadas hubiese implicado probablemente una reacción adversa de los usuarios y del público en general, acompañada de una creciente morosidad y un clima desfavorable que hubiese provocado perjuicios tanto para las empresas licenciatarias como para el servicio público en sí.

Asimismo, los parámetros que se deben tener en cuenta para el cálculo de una tarifa de un servicio público, es decir los costos para una operación eficiente, la amortización del capital y una rentabilidad justa y razonable, eran muy difíciles de establecer en ese momento. Por ejemplo, las estimaciones del valor del dólar estadounidense por unidad en mayo de 2002 sobre la cotización a diciembre de ese año variaban de 7 a 20 pesos. Esta imposibilidad de estimar el valor de los parámetros es la que impidió que el Estado Nacional pudiera realizar un planteo sustentable desde lo técnico y con visión de futuro que incluyera una modificación tarifaria.

En ese sentido, hoy el Gobierno Nacional puede afirmar que existe una base de mayor sustentación para la renegociación, ya que sumado al mejor clima social, las principales variables macroeconómicas se encuentran estabilizadas, y se tiene un panorama más claro del crecimiento



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

y la evolución de la economía argentina en general y de los servicios públicos en particular. Esto no sólo permite al Gobierno avanzar firmemente en desarrollar los esfuerzos necesarios para arribar a un acuerdo de negociación, sino que también induce a las empresas a que efectúen planteos realistas con los servicios públicos en la Argentina en el presente y en el futuro. En este punto conviene recordar que las empresas, en sus modelos económico - financieros iniciales habían calculado reducidos incrementos en la demanda de los servicios públicos y habían estimado un dólar estadounidense por encima de los 4 pesos.

En la actualidad, la recuperación de la estabilidad macroeconómica de la Argentina permite la proyección a futuro de sus variables económicas que se deben considerar en el cálculo tarifario y en el desarrollo de un adecuado modelo de servicios públicos. Argentina tiene ahora un horizonte más claro y está en mejores condiciones de renegociar las condiciones futuras de los servicios públicos.

La Ley N° 25.561 establece medidas para atravesar la emergencia económica y autoriza al Poder Ejecutivo Nacional a renegociar los contratos de obras y servicios públicos fijando ciertos parámetros que se deben tener en cuenta para la negociación. En ese sentido el Poder Ejecutivo Nacional, a través de la UNIREN lleva adelante su misión con miras a arribar a un pronto acuerdo con las empresas privatizadas, asumiendo la responsabilidad indelegable de velar por las condiciones necesarias para garantizar la prestación de los servicios públicos a la población.

Ahora bien, en el proceso de renegociación contractual intervienen dos partes y precisamente para arribar a un acuerdo es necesario la voluntad de ambas. Es decir, no se está en presencia de una ley que delega en el PEN las facultades necesarias para adoptar medidas unilaterales para solucionar un problema dado. Por el contrario, la obligación que pesa sobre el Poder Ejecutivo es una obligación de medios y no de resultados, en el sentido de que debe realizar todos los esfuerzos que estén a su alcance para arribar a un acuerdo con las empresas privatizadas. En definitiva, el éxito de la negociación depende exclusivamente de la conjunción de los intereses y esfuerzos de ambas partes, y no únicamente del Estado Nacional.

En ese sentido, en la renegociación se puede observar que algunos sectores avanzan con más velocidad que otros. Incluso se observa que dentro del mismo sector existen empresas que son más permeables al diálogo, y otras que muestran cierta reticencia a avanzar decididamente en la búsqueda de soluciones comunes.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Desde la perspectiva estatal se ha diagramado la estrategia de negociación de manera tal de concentrar la totalidad de los argumentos y las propuestas de negociación a través de la UNIREN, sin acudir a ningún elemento de presión fuera de la mesa de negociación. Es decir, desde la UNIREN se entiende que un principio básico de la fe negociadora que debe regir en este proceso pasa por hacer valer todos los argumentos que poseen las partes en la propia mesa de negociación, no siendo un argumento válido la dilación o la especulación de posibles réditos que se puedan obtener por medidas impulsadas por fuera del ámbito propio de la renegociación.

Desde esta perspectiva *renegociar* es *reconocer* que la actual realidad argentina difiere de la situación que existía al momento de efectuarse las privatizaciones, lo cual exige necesariamente grados de flexibilidad para alcanzar cualquier tipo de acuerdo; es *revisar* el grado de cumplimiento de los contratos, única forma de tener información calificada sobre la situación de cada empresa respecto a los compromisos que asumiera; es *recuperar* un ámbito de análisis compartido con las empresas, para favorecer un diálogo constructivo que permita avanzar en la negociación; es *recomponer* la mutua confianza que debe guiar el proceso de acuerdos para una nueva etapa, sin ningún tipo de discriminaciones ni privilegios para ninguna empresa; es *retomar* la voluntad de acuerdo negociador que debe primar para sentar los términos para la continuidad de los contratos, a partir de la buena fe contractual; es *reinstalar* el espacio de la infraestructura de servicios públicos como un área de interés para las empresas que deseen asociarse con el futuro de nuestro país y quieran comprometerse con su comunidad; es *reestablecer* las condiciones que posibiliten asegurar las inversiones necesarias y garantizar la continuidad y seguridad de las prestaciones; es *readecuar* los institutos y mecanismos de regulación contractual a efectos de posibilitar su consistencia respecto a la evolución de la economía y de la situación social de nuestro país; es *redefinir* de común acuerdo términos aceptables y convenientes para ambas partes, contemplando los distintos intereses y expectativas, para alcanzar un nuevo esquema de equilibrio contractual que resulte sustentable en el tiempo.

2.2. Criterios Referidos al Contrato de Licencia y el Informe de Cumplimiento del Contrato

Las condiciones sociales y económicas derivadas de un largo período de recesión y de la emergencia son los determinantes fundamentales del esquema adoptado para recomponer los contratos de licencia.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

En primer lugar, se consideró conveniente definir en las condiciones contractuales un período de transición que se inicia a principios de 2002, cuando se establece la emergencia, y llega hasta el año 2006, cuando se considera que las condiciones sociales y económicas habrán logrado un grado de recuperación significativo.

El objetivo fundamental a alcanzar en ese “Período de Transición” es sostener las exigencias financieras de la licencia debidas a la necesidad de sostener la producción del servicio en niveles de calidad y seguridad compatibles con los estándares alcanzados en los últimos años de su prestación, teniendo presente el crecimiento observado en la demanda y las restricciones financieras que afectaron los niveles de actividad e inversiones de las empresas desde el inicio de la crisis.

Desde el inicio de la emergencia y hasta la firma del Acuerdo, se ve que la tarifa vigente de las licenciatarias en ese período permitió la prestación del servicio bajo las condiciones imperantes, y que no está sujeta a ningún tipo de revisión o reajuste retroactivo para ese período.

A partir de la vigencia del Acuerdo se ha definido un nivel de remuneración del servicio que permite cubrir todos los costos financieros de su prestación reconocidos para la etapa de transición desde ese momento, incluida la generación de un excedente de caja que permite cubrir costos de capital. Bajo las condiciones establecidas en el Acuerdo respecto al cumplimiento del Plan de Inversiones, se asume que la existencia de dicho excedente le permitirá a la licenciataria negociar con sus acreedores el repago de sus deudas en plazos y condiciones compatibles con la situación del sector externo de la Argentina.

Dadas las restricciones en materia de endeudamiento, y a fin de establecer niveles de riesgo acotados que otorguen certidumbre a la remuneración del servicio y la cobertura de sus costos, el ingreso o remuneración del concesionario se calculó sobre la base de los flujos financieros proyectados para el año 2005 y 2006.

Cabe acotar que, salvo la consideración hecha en el penúltimo párrafo, el servicio de la deuda financiera externa de la empresa no forma parte de los conceptos tenidos en cuenta para definir el nivel de remuneración requerido para sostener el servicio.

También es importante señalar que en el cálculo de los ingresos previstos para el Período de Transición no se ha considerado ningún supuesto resarcimiento, compensación ni retroactividad,



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

con motivo de la emergencia y otras medidas complementarias que puedan argumentarse, en forma directa e indirecta.

Es necesario subrayar que el nivel de remuneración reconocido a la licencia, y el incremento propuesto, permite cubrir la totalidad de los costos del servicio considerados razonables para esta etapa, en base a un criterio de prioridades que asegura la sustentación del servicio, incluyendo el desarrollo de un plan de inversiones críticas que acompañe el crecimiento de la demanda y la necesidad de mantener los niveles de calidad de servicio.

Para sostener el criterio expuesto y mantenerlo en el tiempo, el acuerdo contempla la inclusión, en forma explícita, de los conceptos relevantes del flujo financiero estimado al momento de su concreción, y el detalle del plan de inversiones anuales al que se compromete la licenciataria. Estos componentes del acuerdo permiten precisar las condiciones cuantitativas del acuerdo y controlar periódicamente su cumplimiento.

El nivel de remuneración previsto incluye, a partir del aumento calculado en este informe, un mecanismo de redeterminación periódica -no automática- de los ingresos, a fin de mantenerlos en términos constantes, asegurando con ello el cumplimiento de las condiciones económicas del acuerdo y la cobertura de las necesidades del servicio.

El Período de Transición se completa con una Revisión Tarifaria Integral (RTI) realizada conforme los procedimientos previstos en el Marco Regulatorio del Gas Natural, y cuya vigencia se instrumentará partir de mayo de 2006 para Gas Natural BAN. El acuerdo contempla la estipulación de Pautas Básicas para realizar dicha revisión tarifaria de acuerdo con las nuevas condiciones macroeconómicas e institucionales del país. Entre otras pautas se incluyen las referidas a la determinación de la Base de Capital, la Rentabilidad y el mantenimiento constante de la Remuneración de la Licenciataria.

A fin de disminuir las exigencias financieras del servicio y los riesgos de desequilibrio durante el Período de Transición, el acuerdo considera ciertas adecuaciones transitorias del contrato, tales como la incorporación de la estabilidad normativa que busca reducir o eliminar incertidumbres sobre eventuales costos futuros y la implementación de la Tarifa Social, entre otros.

Conforme a los resultados del Informe de Cumplimiento de Contratos, el Acuerdo también prevé el establecimiento de nuevos sistemas de control permanente de la licencia que posibiliten una visión más completa del desempeño del concesionario, de los costos del servicio y de la eficacia



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

del sistema de señales instrumentado. Estos controles están referidos a los registros económico-financieros de la operación y los bienes de la licencia (contabilidad de actividades reguladas y no reguladas, auditorías, etc.), información técnica y económica sobre el sistema físico de la red y su expansión, y la elaboración de un informe anual de cumplimiento del contrato de licencia, incluyendo una encuesta a los usuarios sobre la percepción de la calidad del servicio. Estas medidas se complementan con otras relativas a fomentar, como la adquisición de bienes, servicios y tecnologías nacionales, y otorgar mayor transparencia a los sistemas de compras de las empresas.

Con relación a los reclamos frente a tribunales internacionales y/o nacionales, presentes o futuros, por las medidas de la emergencia y otras complementarias, el entendimiento prevé una primera etapa de suspensión de todas las acciones y luego la renuncia a las mismas, una vez que han comenzado a concretarse los efectos del Acuerdo.

2.3. Criterios del Artículo 9° de la Ley N° 25.561

El impacto de las tarifas en la competitividad de la economía y en la distribución de los ingresos

El primer recaudo de la ley, en este artículo, es destacar la incidencia de las tarifas de servicios públicos en la formación de los restantes precios y en el poder adquisitivo de la población. Toda consideración sobre tarifas, aun cuando tenga naturalmente en cuenta los costos del servicio - nivel microeconómico- obliga a ubicar el problema en su contexto macroeconómico. Los análisis realizados para definir los niveles de remuneración propuestos de las licenciatarias y su variación en el tiempo, han tomado en cuenta un mínimo impacto en las actividades productivas y en la distribución de los ingresos, balanceando esta exigencia con las necesidades de sustentación del servicio en el mediano y largo plazo (un incremento del 10% en las tarifas a usuarios finales implicaría un aumento del 0,07 % al 0,09 % en los precios de la economía). En una instancia posterior, la asignación de los mayores costos en concepto de remuneración de la actividad del transporte y de la distribución de gas natural, será modulada, según las pautas establecidas, al definir el cuadro tarifario a aplicar a los usuarios finales. En este sentido se han previsto dos mecanismos adicionales para proteger a los consumidores residenciales y a los sectores más



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

vulnerables, evitando la aplicación del ajuste tarifario a residenciales y con la implementación de un régimen de Tarifa Social.⁵

La calidad de los servicios y los planes de inversión, cuando ellos estuviesen previstos contractualmente

El significado de cualquier precio sólo puede ser conocido si se ha definido previamente el producto a intercambiar. El núcleo económico de una licencia de servicio público es la relación producto - tarifa, que en sus términos más amplios se encuadra en los conceptos de calidad de servicio presente y futura; asociada a inversiones y a costos de operar y mantener el servicio, y estos a su vez asociados a los sistemas de control de su prestación.

Es necesario resaltar que dentro de las definiciones del producto están implícitas aquellas que establecen los alcances de la obligación de suministro a usuarios ininterrumpibles.

La experiencia indica que el sistema de control por resultados para ser plenamente eficaz debe ser complementado por mecanismos adecuados de control previo que aseguren la prestación del servicio a mínimo costo, evitando las rentas extraordinarias, posibilitando adicionalmente miradas más amplias sobre la gestión de la licenciataria, sobre la evolución real del sistema y su relación con la calidad y sobre la eficacia de las señales económicas. Una de las variables claves para asegurar esta condición es otorgar la mayor transparencia posible a las decisiones de inversión, verificando los planes y su ejecución, tanto en su calidad como en su cantidad.

En esta instancia se ha considerado necesario que el Plan de Inversión de cada una de las licenciatarias esté explicitado en el documento de acuerdo, a fin de tener un compromiso explícito de que los fondos aportados por los usuarios para mantener el servicio sean aplicados a esa finalidad. Una finalidad similar tiene la inclusión de la Proyección Económico-financiera de la compañía.

En todos los casos se privilegió la asignación de recursos hacia la estructuración de planes de inversiones que atiendan con eficiencia los requerimientos de seguridad, calidad y desarrollo de la red y en tal sentido se acentuaron las señales económicas para el Período de Transición.

⁵ Para mayor información puede consultarse el estudio sobre "Análisis de Impactos derivados de Aumentos Tarifarios en los Servicios Públicos" incorporado como Anexo VI del presente Informe.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

El interés de los usuarios y la accesibilidad de los servicios

El interés de los usuarios suele asociarse a propósitos de alta visibilidad como la menor tarifa posible en lo inmediato. Sin embargo, el interés de los usuarios es un concepto mucho más amplio y no se limita al usuario presente. También debe contemplar el interés de otros dos sectores a menudo olvidados: el *usuario futuro* –asegurar la atención del crecimiento de la demanda- y del *usuario no atendido* –hacer posible la extensión de los servicios-. Y esto se relaciona directamente con el principio de accesibilidad, que por lo tanto no está limitado a las posibilidades de pago de los usuarios actuales. Hecha esta aclaración fundamental, se señala que este principio intenta poner en la discusión el interés de los usuarios en obtener un servicio de calidad razonable para la emergencia y una tarifa adecuada al particular momento económico que enfrenta.

La seguridad de los sistemas comprendidos

Buena parte de los servicios públicos basan su actividad en el desplazamiento y el almacenaje de gas en diversas condiciones y en el movimiento de vehículos y equipos de gran porte, potencialmente peligrosos. Tal es su importancia, que entre todos los elementos que están comprendidos en la noción de calidad de servicio -en su concepción más amplia- éste es el único que la ley destaca expresamente. La explicitación de un Plan de inversiones y una Proyección Económico-Financiera de la licencia en el acuerdo forma parte de la preservación de este principio. Asimismo, la Carta de Entendimiento no admite desvíos o atenuaciones de las exigencias de seguridad que deben enfrentar este u otros licenciatarios del servicio.

La rentabilidad de las empresas

Este criterio de la ley incide sobre dos aspectos fundamentales de la relación económica entre otorgante y licenciatario. En primer lugar, lleva implícito el vínculo entre tarifas y costos del servicio, ya que el principio aceptado de cobertura del *costo económico de eficiencia* incluye la rentabilidad razonable del capital, clave de la viabilidad a futuro. Por otra parte, excluye posiciones que parecen poner en duda la legitimidad de una ganancia razonable, en particular en las industrias de servicios públicos.

Como parte de la contribución de las licenciatarias en concepto de sacrificio compartido, la rentabilidad considerada en el Período de Transición se contempla a través de la disponibilidad de un excedente de caja aplicable al pago del costo de capital propio y de terceros. Frente a los acreedores externos, contar con fondos excedentes luego del pago de los costos de explotación



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

del servicio y un horizonte cierto para la Revisión Tarifaria Integral, le permite al concesionario encarar la renegociación de su deuda en base a un flujo de recursos establecido en el marco de un acuerdo con el Gobierno y la perspectiva de incrementarlos; o en el caso de licenciatarias con bajo o nulo nivel de endeudamiento, restablecer niveles adecuados de retribución al capital propio.

Cabe aclarar sobre este concepto fundamental del costo del servicio, que el Marco Regulatorio no garantiza una rentabilidad sobre el capital invertido, sino la oportunidad de tener una ganancia *justa y razonable* en la medida que la empresa opere en forma prudente y eficiente. Este principio básico de la regulación que tiende a estimular comportamientos empresarios compatibles con el mínimo costo de la prestación mantiene su vigencia durante el Período de Transición.



3. FICHA TÉCNICA DE GAS NATURAL BAN S.A.

Licenciataria: GAS NATURAL BAN S.A.

Actividad Principal: Prestación del servicio de distribución y comercialización de gas natural.

Zona de Licencia: El área, de unos 15.000 km², abarca 30 partidos de la Provincia de Buenos Aires, ubicados al norte y al oeste de la ciudad de Buenos Aires, en un abanico desde La Matanza, Marcos Paz y Las Heras hasta Vicente López y la línea costera hasta Zárate.

Área de Servicio: El sistema de distribución está conformado por 20.600 kms. de cañerías de distribución principal y de servicio.



Licencia: fue otorgada por el Gobierno Argentino mediante Decreto N° 2.460 del 21 de diciembre de 1992.

Compradores: Se adjudicó el 70% del paquete accionario de la Sociedad Distribuidora de Gas Buenos Aires Norte S.A., con un 51% de acciones Clase "A" y un 19% de acciones Clase "B", al Consorcio integrado por GAS NATURAL SDG S.A., COMPAÑÍA GENERAL DE COMBUSTIBLES S.A. y MANRA S.A.

Toma de Posesión: la licenciataria inició sus actividades el 28 de diciembre de 1992.

Plazo de la Licencia: se divide en un período inicial de 35 años y una posible extensión de 10 años adicionales.

Cantidad de M3 vendidos: durante el año 2004 vendió 3.789 millones de m³ de gas natural, donde se incluyen clientes con servicio completo y de gas por cuenta de terceros.

Cantidad de Usuarios: actualmente posee 1.257.459 clientes, siendo la segunda distribuidora de mayores ventas de gas y cantidad de clientes residenciales del país (20%).

Estructura del Mercado:

- ◆ Gran cantidad de usuarios residenciales e industriales. Desde 1993 aumentó en 318.400 la cantidad de clientes.
- ◆ Alta proporción de hogares con gran poder adquisitivo y altísimos consumos, al lado de barrios precarios de difícil atención.
- ◆ Fuerte crecimiento de las ventas a Estaciones de Servicio de GNC.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

- ◆ No tiene Centrales Eléctricas en su área de atención.
- ◆ Buena cantidad de subdistribuidores que abastecen barrios cerrados.
- ◆ BAN construyó en Gral. Rodríguez una planta de "Peak Shaving", una instalación para licuar gas por frío, almacenarlo y utilizarlo en los días con consumos picos. Se almacena a $-160\text{ }^{\circ}\text{C}$, lo que reduce 600 veces su volumen. La Unidad de Licuación necesita 290 días, a $101.000\text{m}^3/\text{día}$, para llenar el tanque de almacenamiento, con una capacidad de 43.470 m^3 de Gas Natural Líquido (GNL), volumen equivalente a $27.380.000\text{ m}^3$ de gas.
- ◆ El sistema argentino de gas requería una planta de almacenaje pues tiene tres restricciones simultáneas: alta oscilación estacional de la demanda, por la amplitud de las temperaturas extremas, fuerte concentración de consumo en el área metropolitana y lejanía de los grandes centros de consumo – Pcia. de Buenos Aires, Rosario y Córdoba - con respecto a las cuencas productoras de Neuquén, Austral y Salteña.

Valor Actual: según la Memoria y Balance de Gas Natural BAN al 31 de diciembre de 2004, el capital social asciende a \$ 325.539.966 y está constituido por 325.539.966 acciones de valor nominal un peso y de un voto por acción.

Accionistas: es operada y controlada por Invergas S.A., con las siguientes participaciones:

Controlantes:

• Invergas S.A., acciones Clase A	51,00%
• Gas Natural SDG Argentina S.A., acciones Clase B	19,00%
Sub-Total – Sociedades art. 33 Ley N° 19.550	<u>70,00%</u>

Vinculadas:

• Oferta Pública, acciones Clase B	30,00%
Total	<u><u>100,00%</u></u>

A su vez, **Invergas S.A.** está compuesto por los siguientes accionistas:

Accionistas

• Gas Natural Internacional	51%
• LGE Power Argentina	28%
• Manra S.A.	21%
Total	<u><u>100,00%</u></u>



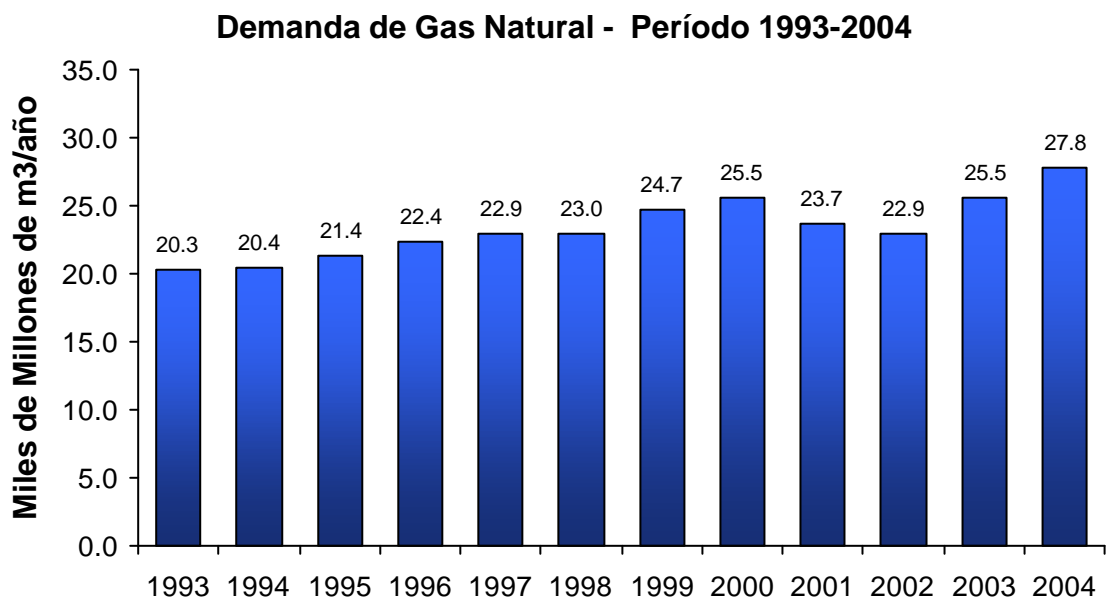
4. FUNDAMENTOS TÉCNICO – ECONÓMICOS SOBRE LA PROPUESTA A GAS NATURAL BAN S.A.

4.1 DEMANDA

4.1.1 Análisis Histórico

Los primeros años del desarrollo de la Licencia estuvieron encuadrados en un contexto de crecimiento sostenido de la demanda a nivel agregado. Considerando la totalidad del mercado, la demanda de gas tuvo, en el período 1993-2004, un aumento promedio del orden del 2,65 % anual acumulativo.

Durante los años 2001 y 2002, cuando la crisis económica tuvo mayor impacto sobre la producción y los ingresos, la demanda se redujo aproximadamente un 4% promedio por año. Recién en el año 2003 recupera el nivel previo a la crisis. Esto se pone de manifiesto en el gráfico siguiente.



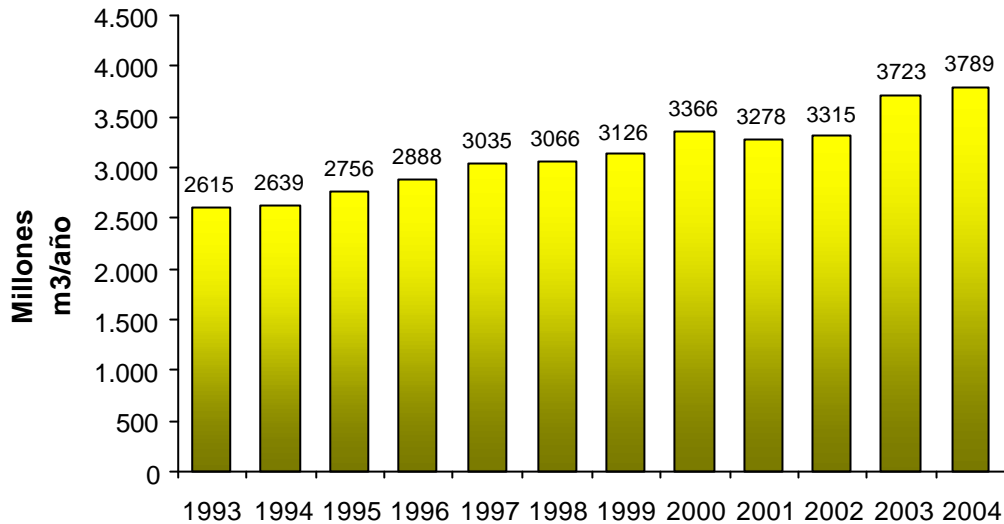
Fuente: Elaboración propia sobre datos de ENARGAS

En el área de Gas Natural BAN, el gas entregado siguió la misma tendencia que la expuesta para la demanda global, aunque durante los años 2001 y 2002, períodos de crisis económica y social, su retracción fue menos fuerte que para aquella.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

**Demanda Total de Gas en el Area de Gas Natural BAN
Período 1993-2004**



Fuente: ENARGAS

Como se observa en el gráfico precedente, la entrega de gas comienza a recuperarse fuertemente en el 2003; esta tendencia continúa en el 2004.

Seguidamente se desagrega por categoría la demanda de Gas Natural BAN por el período anteriormente graficado a los fines de analizar la composición y evolución de la demanda:

**GAS ENTREGADO
Miles de M3**

AÑO	Residencial	Comercial	Entes Oficiales	Industria	SDB	GNC	Industria (*)	TOTAL
1.993	893.217	88.860	10.091	1.092.062	14.322	183.089	333.518	2.615.159
1994	911.722	86.501	14.120	1.055.047	14.510	223.279	334.261	2.639.440
1995	1.040.910	90.384	11.615	972.810	16.248	232.154	392.176	2.756.297
1996	1.112.160	121.297	28.700	934.098	6.364	249.967	435.364	2.887.950
1997	1.092.957	152.914	28.663	883.091	7.765	297.597	571.518	3.034.505
1998	1.062.823	180.571	30.683	895.689	8.930	333.479	553.795	3.065.970
1999	1.190.633	211.557	32.198	797.307	8.282	357.268	529.160	3.126.405
2000	1.248.382	231.725	34.497	763.583	8.499	403.109	676.265	3.366.060
2001	1.191.625	204.818	39.143	575.250	8.689	438.661	819.717	3.277.903
2002	1.199.959	193.967	40.571	517.577	8.541	477.239	877.553	3.315.407
2003	1.277.552	181.461	60.859	644.772	10.514	594.657	955.352	3.725.167
2004	1.233.034	223.010	22.705	560.504	10.379	669.658	1.069.278	3.788.568

(*) Por cuenta de terceros

INCREMENTO PROMEDIO ACUMULATIVO ANUAL

Porcentaje	2,72%	7,97%	6,99%	-5,41%	-2,65%	11,41%	10,20%	3,14%
------------	-------	-------	-------	--------	--------	--------	--------	-------

PARTICIPACION PROMEDIO DE CADA CATEGORIA

Porcentaje	35,8%	5,2%	0,9%	25,8%	0,3%	11,9%	20,1%	100,0%
------------	-------	------	------	-------	------	-------	-------	--------

Fuente: Enargas



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

El incremento operado en 2003 respecto de los años anteriores obedece a significativos aumentos del consumo en los segmentos GNC e industrias –propias y por cuenta de terceros-. Dichos categorías tienen, además, una participación importante en el total de gas entregado.

Con respecto a las variaciones sucedidas a partir del 2003, la empresa informó lo siguiente:

- Segmento residencial: El aumento fue producido por el recupero de clientes ante la puesta en marcha de planes para facilitar el pago de deudas anteriores; y por el efecto de una disminución en las bajas, resultado de un plan de seguimiento de deuda, asociado a la distorsión de precios relativos existente entre el valor del gas natural y sus combustibles sustitutos.
- Segmento industrial: La mayor demanda deriva de la recuperación de la actividad económica, en especial en sectores vinculados con exportaciones y/o sustitución de importaciones, y de la distorsión de precios relativos entre el gas y sus sustitutos. En especial hubo una marcada mejora en el mercado PyME; dentro del mismo, las industrias que más aumentaron su consumo fueron las autopartistas, papeleras y alimenticias.
- GNC: El crecimiento en el consumo fue acompañado de nuevas estaciones de carga, habilitadas dentro del área de BAN, debido al mantenimiento del diferencial de precios a favor del GNC, frente a los combustibles líquidos.

Si se considera el número de clientes desde el inicio de la concesión, la evolución en el área de Gas Natural BAN ha sido la siguiente:

USUARIOS

AÑO	Residencial	Comercial	Entes Oficiales	Industria	SDB	GNC	Industria (*)	TOTAL
1993	907.667	24.746	1.820	9.402	6	111	1	943.753
1994	941.310	25.656	1.904	9.742	5	115	1	978.733
1995	967.857	26.583	2.268	9.288	5	119	3	1.006.123
1996	997.183	28.645	2.526	8.373	4	125	3	1.036.859
1997	1.036.088	29.714	2.640	8.689	4	133	5	1.077.273
1998	1.090.611	31.094	2.793	8.990	3	147	8	1.133.646
1999	1.143.595	32.009	2.894	9.046	3	174	14	1.187.735
2000	1.180.159	32.832	3.044	9.146	3	199	20	1.225.403
2001	1.186.726	32.329	3.197	8.898	3	222	48	1.231.423
2002	1.170.833	31.133	3.339	8.495	3	233	37	1.214.073
2003	1.186.461	31.589	3.450	8.621	3	246	34	1.230.404
2004	1.212.331	32.221	3.620	8.767	3	284	65	1.257.291

(*) Por cuenta de terceros

INCREMENTO ANUAL ACUMULATIVO POR TIPO DE USUARIO

Porcentaje	2,44%	2,22%	5,90%	-0,58%	-5,61%	8,14%	41,60%	2,42%
------------	-------	-------	-------	--------	--------	-------	--------	-------

PARTICIPACION PORCENTUAL PROMEDIO POR TIPO DE USUARIO

Porcentaje	96,29%	2,65%	0,25%	0,79%	0,00%	0,02%	0,00%	100,00%
------------	--------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------

Fuente: ENARGAS



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

El mercado de BAN está íntegramente en el GBA, sin centrales generadoras, pero con gran concentración de industrias. Los sectores de mayor crecimiento han sido el GNC y las PYMES incluidas en la categoría 'comercial'.

Desde la privatización, Gas Ban ha incorporado más de 300.000 hogares a su clientela, y en la actualidad supera los 1,2 millones de usuarios residenciales.

4.1.2 Análisis Prospectivo

En la determinación de la demanda para el período de transición 2005 – 2006, deben considerarse:

- Un aumento sostenido de la actividad económica, con tasas de crecimiento del orden del 4 % promedio.
- El acompañamiento de la demanda de gas al crecimiento económico en los años bajo estudio.
- Ciertas restricciones a nivel de la oferta de gas y de transporte.

Como corolario de lo expuesto se considerará para el periodo de transición:

- Incremento de la demanda total del área de Gas BAN sobre el año anterior
 - » Año 2005: 2%
 - » Año 2006: 2%

El aumento de la demanda se refleja directamente sobre las ventas y los ingresos, como así también sobre las inversiones. Un crecimiento más allá de lo previsto generará la necesidad de acelerar la ejecución de expansiones de ramales y redes.

4.2 INGRESOS Y COSTOS

La información utilizada como base para estos informes fue recopilada por la ex - Comisión de Renegociación de Obras y Servicios Públicos durante los años 2002 y 2003, la UNIREN durante 2003, 2004 y 2005, Balances Contables publicados por Gas Natural BAN e información relevante del propio conocimiento del Equipo Técnico.

4.2.1 Ingresos

A continuación se detallan los ingresos de las actividades de Gas Natural BAN para los años 2000 a 2004 :



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Ingresos Actividad Regulada y No Regulada
Período 2000 – 2004
En Miles de Pesos

Concepto	2000	2001	2002	2003	2004
Ventas de gas	461.469	459.049	432.009	492.068	505.500
Residencial	281.983	280.153	261.412	274.546	246.300
Comercial	79.700	72.082	61.325	80.371	102.800
Industrial	55.554	56.116	55.330	66.934	66.200
GNC	43.387	49.784	53.013	68.895	89.100
Subdistribuidores	846	914	929	1.323	1.100
Otros ingresos	7.797	8.661	28.347	17.516	11.097
Actividad regulada	5.691	5.662	6.164	6.642	6.140
Actividad no regulada	2.106	3.000	22.183	10.874	4.956
Deudores incobrables	-6.185	-6.667	-14.957	-4.028	-883
Impuesto a los Ingresos Brutos	-19.860	-19.311	-19.440	-24.767	-22.487
TOTAL INGRESOS	443.221	441.732	425.959	480.790	493.227

Fuente: Elaboración propia sobre datos de la empresa e información de la ex CRC y UNIREN.

El análisis del cuadro y la información disponible permiten efectuar las siguientes consideraciones:

- El aumento de los ingresos por ventas se debe en primer lugar al aumento del gas entregado en los distintos segmentos, tal lo explicado anteriormente; y en segundo término, al aumento de la tarifa en industrias y GNC, como consecuencia del incremento del precio del gas en boca de pozo; esto último, no produce incrementos adicionales a BAN, dado que el incremento de los ingresos del gas, es resultado del aumento de los costos, por tratarse de un mercado que utiliza el sistema “pass through” – pasaje directo del costo de abastecimiento a tarifa final -.
- Asimismo se ha verificado un traspaso de clientes industriales que compraban el gas a la distribuidora, y luego comenzaron a adquirirlo directamente a productores y comercializadores (por cuenta de terceros). Derivado de ello, y como se mencionó con anterioridad, desde el punto de vista financiero, este hecho representa una disminución tanto de los ingresos como de los costos, y deja inalterado el margen operativo de la sociedad.
- La recaudación correspondiente a los usuarios residenciales representan en promedio el 57% del total de ingresos provenientes de la venta de gas.
- Los ingresos de los años 2001 y 2002 se vieron afectados por la crisis económica que sufrió el país.
- Los ingresos de actividades no reguladas de la empresa se deben al contrato con TGS por el gas entregado en Cerri, y la venta de los líquidos que se le extraen. En el año 2004 disminuyeron por la menor disponibilidad de líquidos y el vencimiento de cláusulas contractuales con TGS S.A. Los ingresos por este concepto representan en promedio de los últimos cinco años un valor inferior al 2% de los ingresos totales.

Pautas para la proyección

A partir de lo expuesto precedentemente y las consideraciones efectuadas en el punto 4.1.2., los valores proyectados obtenidos para el período de transición, se estiman en:



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

**Ingresos Actividad Regulada y No Regulada
Período 2005-2006
En Miles de Pesos**

Concepto	2005	2006
Ventas de gas	533.647	569.078
Otros ingresos	11.097	11.097
Deudores incobrables	-5.460	-5.241
<u>Impuesto a los Ingresos Brutos</u>	<u>-26.476</u>	<u>-28.198</u>
TOTAL INGRESOS	512.808	546.737

Nota: se incluyen los montos de Deudores Incobrables y del Impuesto a los Ingresos Brutos para mostrar su incidencia sobre los ingresos. En el resumen que se presenta al final del capítulo se incluyen dichos gastos dentro de Costos Operativos.

Los valores de ventas de gas surgen de aplicar los incrementos de demanda, a los que se adiciona un aumento del 18% del margen de distribución a partir del 1° de agosto de 2005.

El monto del Impuesto a los Ingresos Brutos fue calculado considerando la tasa promedio del período 2000 – 2004, que es del 4,86%. En una etapa posterior deberá analizarse el impacto de la eliminación de cobros retroactivos que está realizando la empresa por diferencias habidas en los primeros años de la licencia. Una vez determinado con exactitud estos valores se espera que este costo disminuya a partir del año 2006.

El monto correspondiente a Deudores Incobrables se calculó basándose en el valor histórico promedio anual previo a la crisis, de aproximadamente 1% sobre las ventas de gas.

4.2.2 Costos

Los gastos declarados por la empresa para el período 2000 – 2004 fueron los siguientes:

**Gastos Actividad Regulada y No Regulada
Período 2000 – 2004
En Miles de Pesos**

	2000	2001	2002	2003	2004
Abastecimiento	239.301	238.494	234.809	256.798	282.729
Compra de Gas	146.101	138.821	141.084	163.738	189.229
Compra de Transporte	93.200	99.674	93.726	93.060	93.500
Gastos Operativos	71.631	73.048	81.388	101.154	100.404
Remuneraciones y Cargas Sociales	23.154	23.697	25.533	29.773	28.920
Honorarios y Servicios Contratados	1.499	2.770	4.420	4.432	4.061
Operador Técnico - Fee + Consultoría	1.500	6.755	4.818	4.777	6.062
Tasas ENARGAS	1.510	2.287	1.134	931	1.456
Multas ENARGAS	0	0	0	0	0
Costos Generales Actividad Regulada	43.968	37.539	43.585	61.240	59.905
Costos Generales Actividad no Regulada	0	0	1.897	0	0
TOTAL	310.932	311.542	316.197	357.952	383.133

(*) Incluye Gastos de Operación y Mantenimiento, de Comercialización y de Administración
Fuente: Elaboración propia sobre datos de la empresa e información de la ex CRC y de UNIREN.
No se incluyen contingencias por juicios.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Se analiza seguidamente cada costo en particular.

Compras de Gas y Transporte

Para brindar el servicio a sus clientes, BAN adquiere el gas de productores y compra el transporte firme e interrumpible a TGN y TGS. Adicionalmente, BAN construyó una planta de Peak Shaving (planta de almacenamiento criogénico de gas) que se carga de gas durante el verano para suministrarlo los días de 'pico' durante la época invernal. La planta, única en Sudamérica, está situada en General Rodríguez y se abastece del sistema de ambas transportadoras.

La evolución histórica de los montos de compras de gas durante el período 2000-2004 puede observarse en el siguiente cuadro:

COMPRA DE GAS Período 2000-2004 Miles de Pesos

	2000	2001	2002	2003	2004
Valores Monetarios	146.101	138.821	141.084	163.738	189.229

El monto de compra de gas surge de la aplicación de la tarifa de compra vigente en cada período a los volúmenes comprados, siendo estos últimos consecuencia directa de la demanda de sus clientes.

Cabe aclarar que la compra detallada anteriormente no incluye la de 65 clientes industriales a los cuales entrega gas "por cuenta de terceros". Dichos volúmenes no constituyen exactamente gas vendido, sino sólo entregado. Estas industrias se han visto obligadas a comprar el gas a los productores a un precio más elevado, como resultado del acuerdo Secretaría de Energía - Productores, que fijó un incremento en el precio del gas para los meses de mayo y octubre de 2004 y que hasta el momento rige sólo para los Grandes Usuarios.

En el 2004 las compras de gas se incrementaron respecto el año anterior ante el aumento de los volúmenes demandados por los usuarios finales, y por la aplicación de los nuevos precios destinados a los grandes usuarios.

Los costos de transporte de gas durante el período 2000-2004 se presentan seguidamente:

COMPRA DE TRANSPORTE Período 2000-2004 Miles de Pesos

	2000	2001	2002	2003	2004
Valores Monetarios	93.200	99.674	93.726	93.060	93.500



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Desde fines de 1999 las tarifas de transporte no han tenido incrementos. En este sentido, la suspensión de la aplicación del PPI como índice de ajuste y, desde el 2002, la aplicación de la Ley de Emergencia Económica, detuvieron la evolución ascendente de esta variable.

La capacidad contratada firme de BAN era de 11,8 Millones de m³/día en el año 2000, de 13,4 millones de m³/día en 2001 y desde mayo de 2002, de 13,3 millones de m³/día (4,3 millones de m³/día contratados a TGN y 9 millones de m³/día a TGS). Asimismo, se han registrado compras de transporte interrumpible derivada de demandas que no tienen reserva de capacidad.

Pautas para la proyección

Gas: Para proyectar las compras de los años 2005 y 2006 se consideró la evolución de la demanda global del Área de BAN en dicho período. En cuanto a los precios de compra de gas, se consideró el valor vigente desde el 1 de octubre de 2004.

Transporte: Gas Natural BAN resultó adjudicataria de 846.979 m³/día adicionales a su capacidad de transporte, en el Concurso Público de Capacidad 3/04 de TGS, procedentes de la Cuenca Austral (564.751 m³/día) y Golfo San Jorge (282.228 m³/día). Se prevé que estas ampliaciones de transporte estarán en operación a partir de septiembre de 2005. A los fines de la proyección, se ha considerado este incremento de la capacidad contratada de transporte.

COMPRA DE GAS Y TRANSPORTE
Período 2005 - 2006
Miles de Pesos

	2005	2006
Compra de Gas	194.295	198.181
Compra de Transporte	94.921	96.819

Gastos en Personal

La evolución de la planta de personal de Gas Natural BAN y de los gastos asociados para el período bajo análisis se presenta en el siguiente cuadro:

GASTOS EN PERSONAL
Período 2000-2004
Miles de Pesos

	2000	2001	2002	2003	2004
Remuneraciones asignadas a resultados	23.154	23.697	25.533	29.773	28.920
Cantidad de empleados (Nº)	695	679	654	616	604
Salario Medio (\$-año/empleador)	33.315	34.899	39.041	48.333	47.881
Índice 2001 = 100	95	100	112	138	137

Nota: Elaboración propia en base a información suministrada por la empresa.

El cuadro precedente evidencia que la empresa ha efectuado reducciones en la planta de personal, durante el transcurso del período analizado a fin de reducir costos de funcionamiento.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

El salario medio por empleado se ha incrementado a partir del año 2002, en respuesta a los aumentos otorgados por disposiciones gubernamentales y los determinados por la propia empresa, con el fin de ajustar la pérdida de poder adquisitivo de los ingresos luego de la devaluación.

La empresa imputa a resultados el monto de la emisión de Bonos de Participación a favor del personal en relación de dependencia, de forma tal de distribuir el 0,5% de la utilidad neta de cada ejercicio, tal lo prevé el Estatuto Social.

Pautas para la proyección

Sin hacer un juicio de valor sobre el nivel absoluto del costo medio por empleado de Gas Natural BAN, debe tenerse en cuenta que los niveles salariales del personal del sector gas se encuentran por encima del promedio de otras ramas de la economía, tal como se muestra en el cuadro siguiente:

Estructura de Salarios por Sector Datos del Período Mayo 1994 - Mayo 2003

Concepto	Periodo My.94/My.03	May-03
Promedio	100	100
Rama		
Industria manufacturera	107	115
Electricidad, gas y agua	154	188
Construcción	80	70
Comercio, restaurantes y hoteles	84	79
Transporte, almacenaje y comunicaciones	112	118
Establecimientos financieros, seguros y otros	144	139
Servicios comunales, sociales y personales	92	93

Fuente: Elaboración propia sobre datos de la EPH del INDEC de Mayo 1994 - Mayo 2003 y del Ministerio de Trabajo de la Nación.

A fin de fijar una base sobre la cual elaborar una proyección razonable de los costos de personal de la empresa para el período de transición 2005-2006, se consideraron las siguientes supuestas:

- Cantidad de personal: a partir de conversaciones preliminares con la empresa se ha considerado una planta de personal de 610 agentes para los años 2005 -2006.
- Salario medio: se consideró como base la remuneración del año 2000 aplicándose los valores resultantes de la Auditoría Técnico - Económica del ENARGAS, al cual se aplicaron coeficientes de ajuste que permiten recuperar parcialmente la pérdida de poder adquisitivo derivada de la crisis general de precios de la economía.

Los gastos en personal reconocidos para el periodo 2005 – 2006 se exponen en el cuadro siguiente.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Gastos en Personal
Período 2005-2006
Miles de Pesos

	2005	2006
Remuneraciones asignadas a resultados	30.409	30.409
Cantidad de empleados (Nº)	610	610
Masa Salarial Media (\$-año/empleador)	49.852	49.852
Indice 2001 = 100	143	143

Operador Técnico

De acuerdo con la información suministrada para el período 2000 – 2004, Gas Natural BAN ha contabilizado en los gastos operativos los honorarios del Operador Técnico (un promedio de \$ 4.8 millones por año).

En la revisión tarifaria de los años 1996/97, el ENARGAS reconoció como pago del Operador Técnico el mínimo previsto en cada contrato. A partir de la emergencia, no se ha considerado una partida especial para dicho concepto, debido a que se considera que la empresa ha logrado en estos últimos trece años capacidad suficiente de gerenciamiento y manejo del sistema de distribución de gas que no ameritan la contratación de un Operador Técnico.

Gastos Operativos (excluido Personal)

Los gastos operativos (excluidos los de personal) para el período 2000 – 2004 se presentan a continuación:

Gastos de Operación y Mantenimiento, Administración y Comercialización
Período 2000 - 2004
En Miles de Pesos

	2000	2001	2002	2003	2004
Honorarios y Servicios Contratados	1.499	2.770	4.420	4.432	4.061
Tasas ENARGAS	1.510	2.287	1.134	931	1.456
Multas ENARGAS	0	0	0	0	0
Costos Generales Actividad Regulada	43.968	37.539	43.585	61.240	59.905
Costos Generales Actividad no Regulada	0	0	1.897	0	0
TOTAL	46.978	42.596	51.037	66.604	65.422

Nota: No se cuenta con desagregación de los costos vinculados a la actividad no regulada.

Pautas para la proyección

A fin de aproximar la evolución teórica de los gastos, se ha estimado una estructura de costos cuya definición y evolución se muestra en el cuadro siguiente:



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Estructura de Costos y Evolución Porcentual Promedio Respecto al Año 2001

Tipo de Ajuste	Estructura de Costos	Evolución de indicadores respecto 2001			
		2003	2004	2005	2006
Dólar	2,6%	195%	194%	197%	197%
IPIM	19,8%	116%	132%	140%	140%
IPC	14,0%	45%	51%	55%	55%
Precio Gas Oil	0,0%	138%	145%	153%	153%
Salarios	32,2%	16%	28%	32%	32%
Ingresos	31,4%	0%	0%	10%	18%
TOTAL	100%	39,4%	47,6%	54,1%	56,4%

Para proyectar los años 2005 y 2006 se partió de los gastos reconocidos por el ENARGAS en la Auditoría realizada sobre los gastos del año 2000, los que fueron ajustados por la evolución de la mayor actividad prevista para el año 2005 (mayor número de usuarios, aumento de las ventas, etc.) y por la evolución de los principales indicadores de precios de la economía.

Gastos de Operación y Mantenimiento, Administración y Comercialización Período 2005 - 2006 En Miles de Pesos

Concepto	2005	2006
Honorarios y Servicios Contratados	2.299	2.299
Tasas ENARGAS	1.667	1.782
Costos Generales Actividad Regulada	68.403	69.766
Costos Generales Actividad no Regulada	0	0
TOTAL	72.369	73.847

Deudores Incobrables e Impuesto a los Ingresos Brutos

En el punto 4.2.1 se trataron las proyecciones estimadas de estas partidas para la actividad regulada. Se repiten en este cuadro, los valores resultantes.

Deudores Incobrables e Impuesto a los Ingresos Brutos Período 2005-2006 En Miles de Pesos

Concepto	2005	2006
Deudores Incobrables	5.460	5.241
Impuesto a los Ingresos Brutos	26.476	28.198
TOTAL	31.936	33.438

Resumen de Gastos Previstos



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

De acuerdo con los criterios explicitados en los puntos anteriores, se prevén gastos operativos relativamente estables en la medida que los precios y costos de la economía se mantengan dentro de niveles acotados. Los valores proyectados se exponen en el cuadro siguiente:

Resumen de Gastos Totales
Período 2005 – 2006
En Miles de Pesos

	2005	2006
Abastecimiento	289.216	295.000
Compra de Gas	194.295	198.181
Compra de Transporte	94.921	96.819
Gastos Operativos	134.715	137.694
Remuneraciones y Cargas Sociales	30.409	30.409
Honorarios y Servicios Contratados	2.299	2.299
Tasas ENARGAS	1.667	1.782
Costos Generales Actividad Regulada	68.403	69.766
Deudores Incobrables	5.460	5.241
Impuesto a los Ingresos Brutos	26.476	28.198
TOTAL	423.930	432.694

No se han incluido en la estructura de costos:

- Los gastos relacionados con las amortizaciones y el financiamiento, que se analizan separadamente.
- Los costos correspondientes al Operador Técnico, de acuerdo con los criterios enunciados.
- Los montos en concepto de provisiones por juicios.
- Las multas por incumplimientos de las obligaciones de la distribuidora.

Margen de Distribución

A partir de la información de ingresos y de compra de gas y transporte, se calculó el margen de distribución obtenido en el período 2000 – 2004, que seguidamente se detalla:

Margen de Distribución
Período 2000 – 2004
En Miles de Pesos

	2000	2001	2002	2003	2004
Ingresos	435.424	433.071	397.612	463.273	482.130
Compra de Gas y Transporte	239.301	238.494	234.809	256.798	282.729
Margen de Distribución	196.123	194.576	162.803	206.475	199.401

(*) Se deducen los montos de Deudores Incobrables e Impuesto a los Ingresos Brutos. No se incluye Otros Ingresos

La crisis económica impacta sobre la ventas en los años 2001 y 2002, aunque las compras de gas y transporte no se ven influenciadas significativamente por este hecho. En consecuencia, el margen de distribución se reduce durante los años 2001 y 2002. La recuperación que la economía



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

experimenta desde el 2003, reestablece el monto de ingresos y el margen de distribución a niveles similares a los pre-crisis.

Pautas para la proyección

Se ha considerado un aumento del margen de distribución del 18% a partir del 1º de agosto de 2005. Como consecuencia de la aplicación de dicho incremento los resultados obtenidos para el período de transición 2005 – 2006 son los siguientes:

**Margen de Distribución
Período 2005 – 2006
En Miles de Pesos**

	2005	2006
Ingresos	501.711	535.640
Compra de Gas y Transporte	289.216	295.000
Margen de Distribución	212.496	240.640

(*) Se deducen los montos de Deudores Incobrables e Impuesto a los Ingresos Brutos. No se incluyen Otros Ingresos

4.2.3 Inversiones

De acuerdo con el requerimiento formulado por la UNIREN, la empresa presentó la evolución histórica de sus inversiones:

**Plan de Inversiones 1993 – 2004
En Miles de Pesos**

DETALLE	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
1. Confiabilidad												
Equip. Transp. y repar.	107	146	69	11	24	3	0	3.096	18	5	0	198
Herramental	677	468	195	264	248	234	217	119	271	73	87	142
Proteccion catodica	480	4.302	6.733	3.313	3.624	3.522	2.340	1.795	796	1.845	325	764
Reemplazo de Cañerías	2.022	8.060	10.225	10.124	7.678	6.465	5.935	7.997	454	2.690	1.710	3.100
Odorización	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	19
Regulación	29	398	1.470	16	199	334	1.355	2.105	538	365	97	226
Materiales	0	0	0	0	0	0	0	3.991	177	-185	1.644	431
2. Eficiencia												
Sistemas	2.324	1.912	7.140	4.717	3.611	2.327	2.391	2.018	1.145	982	-3.929	4.390
Comunicaciones	34	0	0	1.145	0	31	196	1.080	783	395	5	179
Medidores	2.536	2.375	2.718	2.294	2.516	2.443	2.972	2.507	1.265	153	2.002	4.190
Muebles y útiles	418	0	1.744	35	227	89	234	141	103	41	8	55
Vehiculos	13	536	55	117	329	879	819	439	-80	-59	233	650
Instalaciones edificios	650	1.152	3.504	758	267	303	653	798	1.676	352	226	360
Otros	0	0	217	47.935	266	274	287	1.985	179	158	-13	309
TOTAL CONFIABILIDAD Y EFICIENCIA	9.290	19.349	34.071	70.730	18.989	16.904	17.399	28.071	7.325	6.815	2.395	15.014
3. Expansiones												
Gasoductos	27	8	292	1.174	10	5	7	5	1	789	24	85
Ramales alta presion	1.217	1.320	920	4.510	923	5.316	4.956	4.069	14	201	418	947
Ctos y redes en M.y B.P.	2.480	9.887	12.543	12.419	9.419	7.930	7.280	9.810	558	3.300	2.098	3.803
Terrenos y edificios	606	1.825	5.624	232	686	135	11	217	103	50	12	84
Medidores	1.520	1.423	1.629	1.375	1.509	1.465	1.782	1.503	758	92	1.200	2.512
Otros	0	0	0	0	0	0	0	215	235	-490	2.088	780
4. Exportaciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL EXPANSION Y EXPORTACION	5.850	14.463	21.009	19.711	12.546	14.851	14.037	15.819	1.669	3.942	5.840	8.210
TOTAL	15.141	33.812	55.080	90.441	31.535	31.755	31.436	43.891	8.994	10.757	8.235	23.224

Fuente: Información contable remitida por la empresa.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Durante el período 2000-2004, la empresa culminó obras en la planta de Peak Shaving, que permitieron aumentar la capacidad de vaporización diaria y emisión de gas natural de 2,66 millones m³/día a 3,98. Asimismo realizó inversiones destinadas a la expansión comercial y a la renovación y adecuación de las instalaciones técnicas, como así también a la renovación del parque automotor, adquisición de útiles y herramientas y otras destinadas al ámbito informático y a obras edilicias.

Pautas para proyección

A los fines de determinar el plan de inversiones para el período 2005 – 2006, se han efectuado ajustes en los valores remitidos por la empresa, reprogramándose para esos años montos de obras que no fueron realizadas como consecuencia de la crisis, de manera de recuperar los niveles de confiabilidad y eficiencia.

Las inversiones no han podido ser discutidas con la empresa, por lo cual los valores citados a continuación, resultan ser las mejores estimaciones que se han formulado desde la UNIREN con los datos disponibles, considerando la necesidad de realizar obras de mantenimiento, confiabilidad y eficiencia.

Los valores obtenidos se presentan seguidamente:

Plan de Inversiones 2005 – 2006
En miles de Pesos

	2005	2006
Valores Monetarios	40.476	44.973

Matriz de Incidencias

Para determinar la matriz de incidencias de las inversiones, a partir de información disponible en el ENARGAS, la proporcionada por la empresa y la propia del Equipo Técnico, se analizó el rubro “Sistema de Distribución”, y la incidencia de los items: Gasoductos, Ramales, Conductos de media y baja presión, Estaciones de Regulación y Medición e Instalaciones de Medición de Consumo.

En términos de valor monetario estas instalaciones poseen una particular importancia, debido a representan más del 90 % de los activos de la empresa.

Seguidamente se analizaron los factores que influyen en el valor de los restantes bienes que integran las instalaciones de Gas Natural BAN, considerando la evolución de índices particulares del Sistema de Precios Mayoristas publicado por el INDEC y del Tipo de Cambio. El conjunto de estos bienes representa menos de un 10 % de la totalidad de los bienes contabilizados por la empresa a Diciembre de 2001. Los índices examinados son los siguientes:



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Cuenta	Indice
Otras instalaciones técnicas	IPIM 292 Máquinas de uso especial
Maquinas	IPIM 29 Máquinas y equipos
Equipos	IPIM 29 Máquinas y equipos
Herramientas	IPIM 29 Máquinas y equipos
Sistemas informáticos	IPIM 30 Máquinas de oficina e informática
Equipos de telecomunicaciones	IPIM 30 Máquinas de oficina e informática
Sistema SCADA	IPIM 30 Máquinas de oficina e informática
Vehículos Livianos	IPIM 34 Vehículos automotores, carrocerías y repuestos
Vehículos Pesados	IPIM 34 Vehículos automotores, carrocerías y repuestos
Muebles y útiles	IPIM 36 Muebles y otros productos industriales

Del análisis efectuado se observó que el conjunto de los índices desagregados del Índice de Precios Internos Mayoristas (IPIM) presenta una evolución similar a la registrada por el Nivel General. Dado que, individual y colectivamente, la representatividad de cada concepto no afecta el resultado del conjunto se optó por simplificar la evolución de este grupo asociando su evolución al IPIM Nivel General exclusivamente.

A partir de los análisis descriptos en los puntos anteriores se elaboró una matriz específica orientada a ajustar el nivel de inversiones propuesto por Gas Natural BAN. Asumiendo que las inversiones en general están orientadas a cubrir la reposición de los bienes de la empresa, dicha matriz presenta la siguiente estructura:

Matriz de Incidencias Total

Cuenta	Estructura Activos	ICC General.	ICC- Mano de Obra	IPIM General	IPIM - Prod. Importado	Tipo de Cambio
Terrenos	0,63%	100,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Edificios y construcciones civiles	2,04%	100,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Instalaciones de edificios	1,55%	100,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Gasoductos	0,93%	0,00%	21,00%	8,31%	67,23%	3,46%
Ramales de alta presión	13,02%	0,00%	29,91%	8,19%	57,95%	3,95%
Conductos y redes de media y baja - Acero	34,33%	0,00%	36,57%	43,26%	17,33%	2,84%
Conductos y redes de media y baja - Polietileno	20,11%	0,00%	36,57%	43,26%	17,33%	2,84%
Conductos y redes de media y baja - H° F°	0,15%	0,00%	36,57%	43,26%	17,33%	2,84%
Plantas de almacenamiento criogénico	7,91%	0,00%	19,09%	0,00%	10,77%	70,14%
Estaciones de regulación y/o medición	1,46%	0,00%	8,02%	34,75%	54,67%	2,56%
Instalaciones de medición de consumo	6,88%	0,00%	5,61%	94,13%	0,26%	0,00%
Otras instalaciones técnicas	4,29%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Maquinas	0,54%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Herramientas	0,43%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Sistemas informáticos	4,19%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Equipos de telecomunicaciones	0,20%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Sistema SCADA	0,28%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Vehículos Pesados	0,56%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Muebles y útiles	0,48%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%	0,00%
Materiales	0,03%	0,00%	36,57%	43,26%	17,33%	2,84%
Total	100,00%	4,21%	26,08%	42,72%	19,31%	7,69%



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

4.2.4 Amortizaciones

El rubro Amortizaciones de Bienes de Uso se estimó en función de los importes históricos de los bienes de uso, ajustados de acuerdo con las normas contables vigentes en el país.

4.2.5 Intereses de Préstamos

En las notas a los Estados Contables se informa que en el año 2004 se pagaron los vencimientos de capital e intereses de préstamos con diversas entidades financieras del exterior y locales.

La empresa precanceló capital de préstamos del exterior con la obtención de préstamos locales por \$45 millones. Las cuotas de capital e intereses que fueron venciendo durante el año, se fueron cancelando, quedando al cierre del ejercicio un saldo de deuda en moneda local de \$29,8 millones.

Consecuentemente, la deuda bancaria y financiera, descendió de US\$178,3 millones al 31/12/2003 a US\$142,1 millones en moneda extranjera.

De acuerdo a la información que obra en los Estados Contables Auditados de GAS NATURAL BAN, el monto de deudas sin cancelar al 31 de diciembre de 2004 se expone seguidamente:



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Deudas Bancarias y Financieras al 31/12/2004
Miles de Pesos

	US\$	\$
PASIVO CORRIENTE	9.694	58.953
Deuda por capital	7.737	52.813
Banco Europeo de Inversiones	7.737	22.980
Préstamos bancarios en moneda local		29.833
Deuda por interés	1.957	6.140
Banco Europeo de Inversiones	268	796
Banesto y La Caixa	1.559	4.631
Banco Santander Central Hispano	130	385
Préstamos bancarios en moneda local		328
PASIVO NO CORRIENTE		399.145
Deuda por capital	134.392	399.145
Banco Europeo de Inversiones	8.392	24.925
Banesto y La Caixa	108.000	320.760
Banco Santander Central Hispano	18.000	53.460
TOTAL	144.087	458.099

RESUMEN S/MONEDA DE ORIGEN DEL PRESTAMO	US\$	\$
Moneda Extranjera		
Deuda por capital	142.130	
Banco Europeo de Inversiones	16.130	
Banesto y La Caixa	108.000	
Banco Santander Central Hispano	18.000	
Deuda por interés	1.957	
Banco Europeo de Inversiones	268	
Banesto y La Caixa	1.559	
Banco Santander Central Hispano	130	
Moneda Local		
Deuda por capital		29.833
Préstamos bancarios en Moneda Local		29.833
Deuda por interés		328
Préstamos bancarios en moneda local		328

Fuente: Elaboración Propia en base a Estados Contables de la empresa.

Las condiciones de los préstamos son:

Banco Europeo de Inversiones:

- Firma de contrato: 31/10/1994
- Monto: US\$ 55.9 millones equivalentes a ECUs 46.0 millones.
- Desembolso: 9/12/994
- Amortización: 18 cuotas semestrales consecutivas a partir del 30 de abril de 1998.
- Interés: 9,25% anual. Pago por semestre vencido desde el 30 de abril de 1995.
- Objeto: financiación de planta de almacenamiento criogénico, en General Rodríguez, Provincia de Buenos Aires, la que comenzó a prestar servicio en junio de 1996.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Banco Español de Crédito (“Banesto”) y La Caja de Ahorros y Pensiones de Barcelona (“La Caixa”):

- Firma de “Convenio de Préstamo Sindicado” mancomunado: 26/07/1996
- Monto: US\$ 110 millones
- Objeto: financiar el plan de inversiones 1993/1997 de la Sociedad
- Desembolso: 30/09/1996.
- Amortización: cuatro cuotas semestrales, iguales y consecutivas, desde 26/01/2000.
- Firma de Primer Addendum: 30/09/1999.
- Monto: ampliación en US\$10.0 millones.
- Desembolso: 30/03/2000
- Vencimiento original del préstamo: traslado a un plazo de 5 años de fecha de firma, con 3 y 1/2 año de carencia.
- Amortización: cuatro vencimientos, iguales y consecutivos, desde 30/03/2003.
- Interés: tasa equivalente a LIBOR más un margen del 2,75% anual pagaderos semestralmente.
- Precancelaciones: comisión de 0,75% sobre importe precancelado hasta la primera amortización que corresponda.
- Firma de segundo “Addendum”: 21/03/2003
- Modificación de Condiciones contractuales: eliminación de comisión de agencia pactada en primer addendum y traslado de vencimiento original a un sólo pago el 31/03/2009.
- Precancelaciones: 10% el 31/03/2003, efectivizado.

Banco Santander Central Hispano:

- Firma del contrato: 28 de noviembre de 2001
- Monto: US\$ 70.0 millones
- Objeto. financiar plan de inversiones y cancelar préstamo con Bank Boston y Banco Provincia de Buenos Aires, cuyo objetivo había sido financiar el mencionado plan.
- Desembolso: 03/12/2001
- Intereses: tasa anual equivalente a LIBOR más margen de 5% anual pagaderos en forma semestral.
- Cancelación total: el 28/11/2006, con posibilidad de precancelaciones anticipadas sin costo adicional.

El detalle de los préstamos en moneda local obtenidos para financiar parte de las precancelaciones de deuda al Banco Santander Central Hispano, reduciendo así su exposición a la moneda extranjera es:

Banco Comafi:

- Monto: \$ 20.0 millones
- Desembolso: 26/07/2004
- Amortización: 3, 6 y 9
- Interés a tasa fija: 8.25%

Banco Hipotecario:

- Monto: \$ 15.0 millones
- Desembolso: 30/08/2004
- Amortización: 3, 6 y 9
- Interés a tasa fija: 9.00%



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Banco HSBC

- Monto: US\$ 10.0 millones
- Desembolso: 03/09/2004
- Amortización: 3 y 6
- Interés a tasa fija: 8.04% y 0.3% de comisión al inicio

Pautas para la proyección:

A los fines de la proyección financiera, se ha calculado un monto de Interés para cada año del período de transición, considerando una tasa del 6% anual y una amortización del capital en 10 años, sistema francés. El único objetivo de su inclusión en las proyecciones es para la estimación del Impuesto a las Ganancias a devengarse. Las condiciones enunciadas de los préstamos informadas, no han sido consideradas para el cálculo de los excedentes de caja que se muestran más adelante.

4.2.6 Incremento de la Remuneración

La Carta de Entendimiento propone una variación de la remuneración de la Distribuidora del 18% a partir del 1° de agosto de 2005, calculada sobre la base del margen de distribución propio.

Este aumento permite:

- Cubrir los costos operativos, comerciales y administrativos, compatibles con una operación eficiente de la empresa para el Periodo de Transición.
- Financiar un plan de inversiones que permita mantener los niveles de calidad de servicio de la Licencia.
- Permitir obtener un excedente de caja a fin de retribuir al capital propio y de terceros, una vez cumplido el Plan de Inversiones comprometido.

En el cuadro siguiente se muestra el cálculo teórico de los impactos sobre la remuneración de Gas Natural BAN y sobre los Ventas Totales en el supuesto de anualizar el incremento sobre el margen de distribución, tomando como base de cálculo el año 2005.

Impacto sobre la Remuneración Miles de Pesos

Concepto	Margen Sin ajuste	Margen + 18%	Variación
Ventas de gas brutas	515.254	557.920	8%
Compra de Gas y Transporte	278.218	278.218	0%
Total	237.036	279.702	18%

Nota 1: Las ventas no incluyen la deducción de Deudores Incobrables e Impuesto a los Ingresos Brutos

Nota 2: La compra de Gas y Transporte está calculada a partir de los costos de gas y transporte de Octubre de 2004. Base año 2005.



4.2.7 Ajuste de la Remuneración

A fin de evitar que una eventual situación inflacionaria desequilibre la ecuación económico – financiera que se ha recompuesto a partir de esta propuesta de incremento, se ha previsto un mecanismo “disparador” de revisión de costos e ingresos, que funciona a través de una función polinómica que tiene dos estructuras básicas:

- Una refleja la estructura de costos de explotación, que incluye los gastos de operación y mantenimiento, comerciales y administrativos.
- La otra refleja un perfil de incidencia de los costos de inversión.

Se ha planteado un índice general de variación de costos que se define como la suma ponderada de la variación de los costos de explotación y los costos de inversión. Semestralmente se analizará la evolución del índice y si la variación supera, en más o en menos, el 5 % (cinco por ciento), se dispara un mecanismo de revisión a cargo del Ente Regulador, quien determinará la verdadera incidencia de la variación de los costos. La expresión y sus componentes se detallan a continuación:

$$\text{Índice General IVCn} = (\% \text{ PCEXP} * \text{D CEXPn} + \% \text{ PCINV} * \text{D CINVn})$$

Donde:

%PCEXP = Porcentaje de participación de los costos de explotación, sobre el total de los costos reflejados en la proyección económico - financiera, definido como:

$$\% \text{ PCEXP} = \text{CEXP} / (\text{CEXP} + \text{CINV})$$

%PCINV = Porcentaje de participación de los costos del plan de inversiones, sobre el total de los costos reflejados en la proyección económico - financiera, definido como:

$$\% \text{ PCINV} = \text{CINV} / (\text{CEXP} + \text{CINV})$$

D CEXPn = Variación de costos de explotación correspondiente al mes “n” del Período de Transición.

D CINVn = Variación de costos del plan de inversiones, correspondiente al mes “n” del Período de Transición.

Conceptualmente, la variación de los costos de explotación por un lado y de los costos de inversión por otro puede reflejarse a través de la evolución de diversos indicadores de precios y costos de la economía. Para ello fue necesario diseñar una matriz de incidencia cuyo resumen se expresa a continuación. A fin de plantear un sistema ágil y transparente, esos indicadores deben ser de fácil acceso para las partes (Estado, empresa y usuarios) y estar disponible con cierta celeridad para hacer los cálculos en los tiempos previstos.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Estructura de Ponderadores (*)

INDICADORES	P O N D E R A D O R E S			
	Símbolo	CEXP	Símbolo	CINV
IPIM = Índice de Precios Internos al por Mayor	$\alpha 1 =$	13.99%	$\alpha 2 =$	42.71%
IPC = Índice de Precios al Consumidor	$\beta 1 =$	39.26%		
ICS = Índice de Salarios	$\gamma 1 =$	22.71%		
TC = Promedio diario del tipo de cambio	$\delta 1 =$	1.85%	$\delta 2 =$	7.69%
ICC = Índice de Costo de la Construcción			$\beta 2 =$	4.21%
ING = Índice de Variación de la Tarifa	$\phi 1 =$	22.19%		
IPIM-M = Índice de Precios Internos al por Mayor Importado			$\eta 2 =$	19.31%
ICC-S = Índice de Costo de la Construcción Mano de Obra			$\lambda 2 =$	26.08%
Participación de los Costos	%PCEXP =	70.78%	%PCINV =	29.22%

(*) Valores promedio 2005 – 2006. De los gastos se excluyen Previsión por Incobrables e Impuesto a los Ingresos Brutos.

En el Anexo 1 de este capítulo se detalla la propuesta de Anexo que acompañaría a la Carta de Entendimiento.

4.2.8 Resultados de las Proyecciones

En función de lo expuesto anteriormente y considerando el incremento aplicado en el Margen de Distribución, los resultados proyectados serían los siguientes:

Proyección de Estado de Resultados y Flujo de Fondos

GAS NATURAL BAN		2005	2006
Estado de Resultados			
Ingresos por Venta	MM\$	544,7	580,2
Costos Operativos	MM\$	423,9	432,7
Resultado Operativo/EBITDA	MM\$	120,8	147,5
Amortizaciones	MM\$	41,1	42,7
Res. Oper. antes Resultado Financiero	MM\$	79,8	104,8
Intereses	MM\$	26,6	25,4
Impuesto a las Ganancias	MM\$	17,6	26,3
RESULTADO FINAL		35,6	53,2
Flujo de Fondos			
Fuentes	MM\$	121,4	148,1
Usos	MM\$	-19,8	-31,9
Inversiones	MM\$	-40,5	-45,0
Exedente de caja antes del Servicio de la deuda	MM\$	61,1	71,2



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

En el Anexo 2 de este capítulo, se presenta una desagregación mayor de resultados, tal como se detallaría en el Anexo correspondiente de la Carta de Entendimiento.

4.3 COMENTARIOS FINALES

Tal como fuera expresado en los lineamientos generales para el diseño de esta propuesta, la idea fue generar las condiciones para que el servicio de distribución de gas se preste bajo un esquema de equilibrio entre obligaciones y derechos de las partes.

En efecto, el objetivo consiste en procurar que la empresa asuma el compromiso de desarrollar un plan de inversiones y ejecutar los mantenimientos necesarios de modo tal de recomponer los niveles razonables de operación de la red que fueron afectados por las restricciones de caja con que se han manejado durante estos últimos años.

La estrategia adoptada por el gobierno fue la de normalizar los aspectos más críticos del servicio para luego, restablecidas ciertas relaciones macroeconómicas, avanzar en aquellos aspectos de sustentabilidad y previsibilidad que este tipo de actividades requiere.

Como ha quedado demostrado con el aumento otorgado, la empresa puede cubrir sus costos operativos y la totalidad del plan de obras comprometido. De esta forma, durante el remanente del período de transición se retoman, en forma ordenada y paulatina, los niveles de actividad y desempeño que la compañía tenía previo a la crisis de fines de 2001.

Una vez cumplidas las obligaciones comprometidas, la empresa puede disponer de un excedente que le permite remunerar su capital. El nivel de dicha remuneración depende no sólo del excedente absoluto que la empresa obtenga año a año, sino del cálculo de la Base de Capital sobre la que se referencie dicho excedente.

En la etapa de transición no se buscó definir un nivel objetivo de rentabilidad ni se definieron metodologías o procedimientos para calcular la Base de Capital, ya que el flujo de fondos sólo se acordó para dos años. El cálculo y determinación de estos componentes quedará para la instancia de la Revisión Tarifaria Integral, cuya entrada en vigencia se prevé para el año 2006.

Cuando llegue ese momento, se deberán exponer las diversas líneas metodológicas sobre cómo determinar la Base de Capital y la Tasa de Rentabilidad.

La UNIREN ha avanzado en este sentido, requiriendo un análisis específico sobre estos temas al Lic. Héctor Pistonesi, consultor independiente y de reconocida capacidad técnica y profesional. Asimismo, la Universidad Tecnológica Nacional de Tucumán ha aportado un análisis específico sobre la tasa de rentabilidad prevista para una distribuidora provincial y el Ente Provincial Regulador de la Electricidad de San Juan ha hecho conocer los fundamentos del Proceso de Contención Tarifaria y Sustentabilidad del Servicio Público de Distribución de Electricidad en dicha Provincia. Las conclusiones más relevantes son las siguientes:

- La determinación de la Base de Capital debe hacerse en un contexto donde se tenga en cuenta bajo qué condiciones de rendimientos a escala (crecientes, decrecientes o constantes) opera la empresa.
- Es necesario determinar la relación entre la inversión inicial realizada por el concesionario (sociedad inversora) y el monto del valor nuevo del equipamiento que se transfería.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

- La metodología propuesta no debe permitir remunerar inversiones ya recuperadas, dando lugar a la apropiación de cuasirentas por parte de un sector respecto de otros.
- El cálculo de la base de capital debe asegurar un nivel de inversiones acorde con la calidad de servicio requerida. Para ello será menester el seguimiento periódico de las ejecuciones de los planes previstos.
- En una economía en desarrollo el emprendimiento de nuevos proyectos depende del nivel que se adopte para la tasa de rentabilidad (tasa de corte). Se reconoce, asimismo, que en estas economías existe un nivel de riesgo mayor que implica fijar una tasa de corte mayor, por lo que habría una colisión de objetivos con la necesidad de fijar bajos niveles de tasa de descuento que maximicen la ejecución de nuevos proyectos.
- Más allá de los riesgos propios de la actividad, se debe plantear el objetivo de no incrementar innecesariamente la percepción de riesgo por parte de los inversores que se traducen en tasas de rentabilidad que harían restrictivo el acceso y la continuidad de la prestación del servicio.
- Su determinación debe encuadrarse en concordancia con el rendimiento general de otras actividades de servicio público y todo ello vinculado con la tasa media de crecimiento de la economía.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

ANEXO I

INDICE GENERAL DE VARIACION DE COSTOS

El Índice General se determinará en cada caso por la fórmula siguiente:

$$\text{Índice General IVCn} = (\% \text{ PCEXP} * \text{D CEXPn} + \% \text{ PCINV} * \text{D CINVn})$$

Donde:

%PCEXP = Porcentaje de participación de los costos de explotación, sobre el total de los costos reflejados en la PROYECCION ECONOMICO FINANCIERA, definido como:

$$\% \text{ PCEXP} = \text{CEXP} / (\text{CEXP} + \text{CINV})$$

%PCINV = Porcentaje de participación de los costos del PLAN DE INVERSIONES, sobre el total de los costos reflejados en la PROYECCION ECONOMICO FINANCIERA, definido como:

$$\% \text{ PCINV} = \text{CINV} / (\text{CEXP} + \text{CINV})$$

D CEXPn = Variación de costos de explotación correspondiente al mes n del PERIODO DE TRANSICION.

D CINVn = Variación de costos del PLAN DE INVERSIONES, correspondiente al mes n del PERIODO DE TRANSICION.

En general para cualquier mes "n" del PERIODO DE TRANSICION, los índices serán calculados según las expresiones siguientes:

$$\text{D CEXPn} = \mathbf{a_1} * (\text{IPIM}_j / \text{IPIM}_0 - 1) + \mathbf{b_1} * (\text{IPC}_j / \text{IPC}_0 - 1) + \mathbf{g_1} * (\text{ICS}_j / \text{ICS}_0 - 1) + \mathbf{d_1} * (\text{TC}_j / \text{TC}_0 - 1) + \mathbf{f_1} * (\text{ING}_j / \text{ING}_0 - 1)$$

$$\text{D CINVn} = \mathbf{a_2} * (\text{IPIM}_j / \text{IPIM}_0 - 1) + \mathbf{b_2} * (\text{ICC}_j / \text{ICC}_0 - 1) + \mathbf{d_2} * (\text{TC}_j / \text{TC}_0 - 1) + \mathbf{h_2} * (\text{IPIM-M}_j / \text{IPIM-M}_0 - 1) + \mathbf{l_2} * (\text{ICC-S}_j / \text{ICC-S}_0 - 1)$$

Donde:

IPIM_j = Índice de Precios Internos al por Mayor – Nivel General, elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).

IPIM₀ = Índice de Precios Internos al por Mayor – Nivel General, elaborado por el INDEC correspondiente al mes "k-2", siendo 'k' el mes de la firma de la CARTA DE ENTENDIMIENTO.

IPC_j = Índice de Precios al Consumidor Nivel General elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

IPC₀ = Índice de Precios al Consumidor Nivel General elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "k-2", siendo 'k' el mes de la firma de la CARTA DE ENTENDIMIENTO.

ICS_j = Índice de Salarios elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).

ICS₀ = Índice de Salarios elaborado por el INDEC correspondiente al mes "k-2", siendo 'k' el mes de la firma de la CARTA DE ENTENDIMIENTO.

TC_j = Promedio diario del tipo de cambio de referencia - Comunicación "A" 3500 del Banco Central de la República Argentina, expresado en Pesos por Dólar Estadounidense, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).

TC₀ = Promedio diario del tipo de cambio de referencia - Comunicación "A" 3500 del Banco Central de la República Argentina, expresado en Pesos por Dólar Estadounidense, correspondiente al mes "k-2", siendo 'k' el mes de la firma de la CARTA DE ENTENDIMIENTO.

ICC_j = Índice de Costo de la Construcción Nivel General elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).

ICC₀ = Índice de Costo de la Construcción Nivel General elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "k-2", siendo 'k' el mes de la firma de la CARTA DE ENTENDIMIENTO.

ING_j = Índice de Variación de la Tarifa del LICENCIATARIO, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).

ING₀ = Índice de Variación de la Tarifa del LICENCIATARIO. El índice base para este indicador se define como la suma del valor 100 más el incremento definido en el apartado 4.1.

IPIM-M_j = Índice de Precios Internos al por Mayor – Productos Importados, elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).

IPIM-M₀ = Índice de Precios Internos al por Mayor – Productos Importados, elaborado por el INDEC correspondiente al mes "k-2", siendo 'k' el mes de la firma de la CARTA DE ENTENDIMIENTO.

ICC-S_j = Índice de Costo de la Construcción – Capítulo Mano de Obra, elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "m-2", siendo "m" el primer mes del período "j" (período de 6 -seis- meses).

ICC-S₀ = Índice de Costo de la Construcción – Capítulo Mano de Obra, elaborado por el INDEC, correspondiente al mes "k-2", siendo 'k' el mes de la firma de la CARTA DE ENTENDIMIENTO.

a₁, b₁, g₁, d₁, e₁, f₁ = Coeficientes que representan la estructura de los costos de explotación del PERIODO DE TRANSICION reflejados en la PROYECCION ECONOMICO-FINANCIERA.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

a_2, b_2, d_2, h_2, l_2 = Coeficientes que representan la estructura de los costos del PLAN DE INVERSIONES reflejados en la PROYECCION ECONOMICO-FINANCIERA.

INDICADORES	P O N D E R A D O R E S			
	Símbolo	CEXP	Símbolo	CINV
IPIM = Índice de Precios Internos al por Mayor	$\alpha 1 =$	13.99%	$\alpha 2 =$	42.71%
IPC = Índice de Precios al Consumidor	$\beta 1 =$	39.26%		
ICS = Índice de Salarios	$\gamma 1 =$	22.71%		
TC = Promedio diario del tipo de cambio	$\delta 1 =$	1.85%	$\delta 2 =$	7.69%
ICC = Índice de Costo de la Construcción			$\beta 2 =$	4.21%
ING = Índice de Variación de la Tarifa	$\phi 1 =$	22.19%		
IPIM-M = Índice de Precios Internos al por Mayor Importado			$\eta 2 =$	19.31%
ICC-S = Índice de Costo de la Construcción Mano de Obra			$\lambda 2 =$	26.08%
Participación de los Costos	%PCEXP =	70.78%	%PCINV =	29.22%



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

ANEXO II
PROYECCIÓN ECONÓMICO - FINANCIERA
En millones de pesos
A precios de Diciembre de 2004

GAS BAN		2005	2006
Estado de Resultados			
Ingresos por Venta	MM\$	544.7	580.2
Venta de Gas		533.6	569.1
Otros ingresos		11.1	11.1
Costos Operativos	MM\$	423.9	432.7
Compra de Gas y Transporte		289.2	295.0
Personal		30.4	30.4
Honorarios y Serv. Contratados		2.3	2.3
Gastos Generales O&M y A&C		68.4	69.8
Previsiones por deudores incobrables		5.5	5.2
Impuestos Ingresos Brutos		26.5	28.2
Tasas ENARGAS		1.7	1.8
Multas		0.0	0.0
Operador Técnico		0.0	0.0
Resultado Operativo/EBITDA	MM\$	120.8	147.5
Amortizaciones	MM\$	41.1	42.7
Res. Oper. antes Resultado Financiero	MM\$	79.8	104.8
Intereses	MM\$	26.6	25.4
Impuesto a las Ganancias	MM\$	17.6	26.3
RESULTADO FINAL		35.6	53.2
Flujo de Fondos			
Fuentes	MM\$	121.4	148.1
Usos	MM\$	-19.8	-31.9
Inversiones	MM\$	-40.5	-45.0
Excedente de caja antes del Servicio de la deuda	MM\$	61.1	71.2



5. EXPLICACION DEL CONTENIDO DE LA CARTA DE ENTENDIMIENTO

A continuación se exponen los fundamentos y motivos que justifican la inclusión de los puntos más relevantes de la Carta de Entendimiento, y que oportunamente serán tomados en cuenta en la definición del Acuerdo de Renegociación del Contrato de Licencia. Las fechas que figuran en la Carta de Entendimiento, excepto el 6 de enero de 2002, son pasibles de adecuación en función del tiempo transcurrido y de la evolución del proceso de renegociación luego de la Audiencia Pública.

1 – Glosario

Con respecto a este Artículo, las definiciones asumidas tienen como principal propósito precisar los conceptos claves sobre los cuales se funda el proyecto de entendimiento y su alcance.

2 – Contenidos Básicos del Acta Acuerdo de Renegociación Integral

Como se señaló previamente, la Carta de Entendimiento constituye un primer documento de consenso entre el Gobierno y el Licenciatario sobre los puntos principales del futuro acuerdo y está sujeto a distintas instancias de revisión y control previo a su aprobación. Dado que dicho documento constituye la base del ACTA ACUERDO DE RENEGOCIACIÓN INTEGRAL, en este punto se establecen los elementos básicos que definen el alcance del ACTA ACUERDO:

- Renegociación Integral del Contrato de Licencia.
- Determinación de las condiciones jurídicas, económico-financieras y técnicas de prestación del servicio público durante el Período de Transición y una vez finalizado el mismo.
- Definición de un Régimen Tarifario de Transición: Dicho programa incluye un incremento de la remuneración de la actividad en una fecha a establecer de 2005. También comprende un mecanismo para mantener la remuneración a la licenciataria en moneda constante, a fin de disminuir la incertidumbre debido al comportamiento de los precios relevantes para el costo del servicio.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

- Determinación de las Pautas Básicas para la realización de una Revisión Tarifaria Integral que entrará en vigencia en una fecha a establecer de 2006. Tales pautas incluyen el tratamiento de la Base de Capital y la Tasa de Rentabilidad.
- El establecimiento de un régimen de Tarifa Social que beneficie a los sectores sociales más vulnerables.
- Estipulación de los efectos inmediatos de la entrada en vigencia del Acta Acuerdo de Renegociación Integral, las instancias y actividades a ejecutar durante el período de transición contractual y el establecimiento de las condiciones que regirán el contrato de licencia con posterioridad a la entrada en vigencia de la revisión tarifaria.
- Establecimiento de mejoras a los sistemas permanentes de control de las concesiones.
- Primero la suspensión y luego el desistimiento del derecho y de las acciones que pudieran plantear, la Licenciataria y/o los accionistas, por eventuales perjuicios, en cualquier ámbito, debido a hechos o medidas vinculadas, directa e indirectamente, con la emergencia y otras medidas colaterales.

3 – Tipo y Carácter del Acuerdo

El Acta Acuerdo a celebrarse tendrá el carácter de Acuerdo de Renegociación Integral de la Licencia del Servicio Público de Distribución de Gas Natural, en cumplimiento de lo dispuesto por las Leyes N° 25.561 y 25.790 y el Decreto N° 311/03. El carácter del Acuerdo implica que comprende todas las cuestiones involucradas en la adecuación del contrato, de manera que con las previsiones adoptadas en el mismo, dicho contrato quedará regularizado una vez que se cumplan todos los actos y tiempos comprometidos.

4 – Plazo del Acuerdo

Abarca el período contractual que va desde el 6 de enero de 2002 hasta la finalización del contrato de licencia. El período de la emergencia comprendido entre el 6 de enero de 2002 y la vigencia del Acuerdo implica que el nivel tarifario vigente en ese período no será revisado con



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

carácter retroactivo, y es considerado válido a todos los efectos, dado que la determinación tarifaria es una potestad del Estado.

Por otra parte, el Período de Transición hasta la vigencia de la Revisión Tarifaria Integral, es el período de tiempo que se considera permitirá la normalización paulatina de la licencia y el ajuste gradual de todos los factores incidentes en las tarifas, conforme se estabilizan las condiciones socio-económicas del país. Y la remuneración de la licenciataria que se determina para ese período también constituye una tarifa definitiva, y no está sujeta a ningún tipo de revisión, salvo las previstas en el Acuerdo a partir de su vigencia. La estabilización de las condiciones socio-económicas comprende la mejora en la distribución del ingreso nacional, y la renegociación de la deuda externa, que permitirá la regularización del sistema de crédito a mediano y largo plazo indispensable para el saneamiento financiero de la actividad y la disponibilidad de recursos para apoyar la sustentabilidad y expansión del servicio.

5 – Régimen Tarifario de Transición

El Acta Acuerdo de Renegociación Integral contendrá un Régimen Tarifario de Transición consistente en:

- Un aumento de porcentaje explicitado sobre la remuneración actual de la licenciataria, que entrará en vigencia a partir de agosto de 2005. La remuneración prevista permitirá a la licenciataria cubrir en ese período los costos totales del servicio conforme la proyección financiera establecida en la Carta de Entendimiento. Cabe reiterar que las remuneraciones vigentes en ese período, antes y después del incremento previsto, son las únicas válidas y reconocidas por el Estado, y no están sujetas a ninguna revisión con carácter retroactivo, salvo las redeterminaciones previstas expresamente en el acuerdo, a partir de su vigencia.
- Asimismo, siempre que la licenciataria cumpla los compromisos establecidos en el Plan de Inversiones, podrá disponer de un excedente de caja para solventar costos de capital propio y de terceros.
- La actualización del Cuadro Tarifario ante eventuales variaciones de uno o varios de los precios de la economía. El ENARGAS iniciará un procedimiento de revisión de costos e ingresos con periodicidad semestral cuando la variación del índice sea IGUAL O SUPERIOR AL CINCO POR CIENTO (+/- 5 %) del total de los costos, de acuerdo con la fórmula establecida en el Acta Acuerdo de Renegociación Integral. Cuando la variación del índice sea IGUAL O SUPERIOR AL DIEZ POR CIENTO (+/- 10%), el Licenciatario podrá



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

requerir un análisis extraordinario de sus costos. El ENARGAS tiene un plazo máximo de SESENTA (60) días para expedirse respecto a la procedencia y la magnitud de la redeterminación de la remuneración de la Licenciataria.

- La realización de una Revisión Tarifaria Integral cuyos efectos entrarán en vigencia en mayo de 2006, mediante la cual se fijará un nuevo cuadro tarifario conforme a lo estipulado en la Ley N° 24.076, su reglamentación, normas complementarias y conexas, y las Pautas contenidas en el Acta Acuerdo de Renegociación Integral.

Los costos e ingresos considerados en el análisis están basados en la información económico-financiera presentada por la empresa en respuesta a los requerimientos, primero de la ex - Comisión Renegociadora y luego de la UNIREN. Esos datos surgen de los registros contables de las empresas. Es decir, son datos declarados y auditados con la metodología usual para las empresas comerciales.

Los datos obtenidos fueron analizados y evaluados en su consistencia temporal e interempresaria, y comparados con los datos y registros contables publicados. También se los comparó con la información proporcionada por el Ente de Control. En la medida que se contó con la información apropiada, en la comparación de los valores se tuvieron en cuenta no sólo las magnitudes monetarias, sino también las físicas.

Luego de este análisis y evaluación se procuró determinar y/o estimar valores de “costos ajustados”. Este concepto de costos ajustados implica que hay ciertos rubros identificados cuyo reconocimiento no se incluye en la remuneración, valores o conceptos cuya variación se sujeta a algún parámetro oficial reconocido, y la inclusión de ciertos parámetros de eficiencia.

La proyección de estos costos a incluir en el acuerdo no solo abarcará valores monetarios, sino también físicos.

La idea central que se sostiene es que en el Período de Transición se reconocen los costos que guardan relación con los costos declarados por las empresas, considerados indispensables para sostener el servicio en condiciones de calidad y seguridad en ese tiempo, postergando todas aquellas erogaciones que no son absolutamente imprescindibles para este fin y complementados con niveles de inversión crecientes que respondan a las necesidades críticas de las redes. Esto implica la aplicación prioritaria de los recursos a la recuperación de la inversión prioritaria y una



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

rentabilidad sobre el capital propio acotada y que varía en su nivel según la situación económico-financiera de cada licenciataria.

Respecto a la rentabilidad considerada en el análisis, cabe señalar que la misma es acorde con una serie de resguardos que acotan los riesgos de la licenciataria. Por ejemplo:

- La inclusión en la tarifa de un Plan de Inversiones.
- En el caso de la distribución, efectos acotados de la expansión territorial de la demanda sobre las obligaciones de inversión.
- La existencia de un Régimen de Tarifa Social, que implica menor riesgo de incobrabilidad.
- Un excedente de caja que permite a la empresa discutir con los acreedores financieros una refinanciación de las deudas.
- Evaluación oportuna de cambios regulatorios y normativos que impacten en los costos del servicio y de los cuales puede resultar un cambio en el nivel de remuneración de la Licenciataria.
- Revisiones semestrales de variación de los precios relevantes para el servicio.
- Las previsiones adoptadas implican que la licenciataria tendrá la oportunidad de contar con un cierto nivel de rentabilidad en la medida que opere la empresa en forma razonable y eficiente. Esto implica que, conforme el criterio seguido en la Ley N° 24.076, no existe una garantía de rentabilidad.

Cabe acotar con relación a los costos e ingresos de las actividades no reguladas de las licenciatarias, que los mismos fueron considerados en el análisis en la medida que se trata de actividades vinculadas a la principal y tienen continuidad comercial en el tiempo. Esta decisión, que en general mejora los resultados del análisis en materia de rentabilidad de las licenciatarias, busca la equidad y tiene los siguientes motivos: a) las autoridades competentes autorizaron la existencia de dichas actividades cuando no estaban incluidas en el objetivo original de las sociedades licenciatarias; b) la normativa existente sobre el tratamiento en materia tarifaria es heterogénea y poco clara; c) los servicios no regulados están sustentados fundamentalmente en los servicios regulados y contribuyen a mejorar los resultados de las empresas; y d) la distinción de las imputaciones contables respectivas es muy difícil y puede conducir a distorsionar los verdaderos valores –y resultados– de cada una de las actividades empresarias.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

6 – Régimen de Calidad de Prestación del Servicio

Durante el Período de Transición y a partir de la vigencia del acuerdo, la licenciataria prestará el servicio público en el nivel de calidad y seguridad establecido en la Licencia, con las modificaciones introducidas por normas de las autoridades públicas.

7 – Proyección Económico-Financiera

El Acta Acuerdo de Renegociación Integral establece una Proyección Económico-Financiera para el período 2005 y 2006 que se fija sobre las bases de cálculo e hipótesis acordadas, en pesos y en unidades físicas para la facturación, la recaudación, los costos operativos, las inversiones y los impuestos y tasas. Estas proyecciones son el escenario operativo de la empresa tomado en consideración para acceder al entendimiento, y por lo tanto, el Estado controlará su vigencia mientras dure el acuerdo. El objetivo principal de esta condición es asegurar prioritariamente la sustentabilidad del servicio mientras duran las condiciones de la transición, estableciendo *a priori* el destino prioritario de los recursos que surgen de la tarifa pagada por los usuarios.

8 – Plan de Inversiones

Este punto establece que el Acta Acuerdo incluirá un Plan de Inversiones detallado, en unidades físicas y monetarias para el período comprendido entre agosto de 2005 y mayo de 2006, que la licenciataria deberá ejecutar con el objeto de satisfacer el crecimiento vegetativo del mercado, la reposición de las instalaciones, la calidad de servicio, la seguridad, las exigencias ambientales y la eficiencia operativa de la empresa.

El desarrollo y cumplimiento del Plan de Inversiones será exclusiva responsabilidad de la licenciataria y será controlado y monitoreado periódicamente por la Autoridad de Aplicación del Acta Acuerdo de Renegociación Integral, con las facultades necesarias para someter el avance y cumplimiento del Plan de Inversiones a auditorías y a realizar un control pormenorizado y detallado del mismo.

De acuerdo con el principio planteado, en el Período de Transición se considera crítico mantener un nivel de inversiones que garantice las condiciones de seguridad, calidad y sustentabilidad del servicio en el largo plazo.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

9 – Cumplimiento del Plan de Inversiones

Para asegurar el cierre económico del Acta Acuerdo, ésta contiene medidas que fortalecen los mecanismos de cumplimiento del Plan de Inversiones por parte de la licenciataria. En este sentido se estipula que la empresa no podrá pagar dividendos, si no ha dado cumplimiento previo al cronograma del Plan de Inversiones. Esta condición reafirma el objetivo del Estado de garantizar prioritariamente un nivel adecuado de inversiones en el Período de Transición con los recursos generados con la tarifa.

10 – Obligaciones Particulares durante el Período de Transición

Mediante esta disposición se puntualizan tres obligaciones esenciales específicas: el cumplimiento del Plan de Inversiones, la entrega al ENARGAS, en tiempo y forma, de la información necesaria para hacer el seguimiento de financiero de los compromisos adquiridos por el Licenciatario, y el cumplimiento de las obligaciones emanadas de la Revisión Tarifaria Integral.

11 – Limitaciones al Régimen Societario

Sin perjuicio de las limitaciones establecidas en el Marco Regulatorio, durante la vigencia del Período de Transición, los accionistas de la empresa se comprometen a no vender las acciones que posean en la Sociedad Licenciataria sin autorización del ENARGAS y dictamen de la Procuración del Tesoro de la Nación.

Con estas disposiciones se pretende que el Estado tenga control sobre posibles cambios en la titularidad de las acciones de las empresas, que puedan poner de algún modo en riesgo la continuidad, calidad y seguridad de la prestación del servicio.

12 – Cambios Normativos durante el Período de Transición

Esta condición tiende a proteger la eficacia del Acuerdo de dos factores que pueden afectar su validez y cumplimiento. El primero está relacionado con la metodología empleada para definir los costos reconocidos o costos ajustados, de manera que cualquier nuevo elemento de costo que surja luego de establecido el Acuerdo y que no estuviera contemplado específicamente en la proyección original, pueda ser considerado en una instancia de análisis que determine si procede el reconocimiento y la magnitud de su traslado a la remuneración reconocida.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

El segundo factor relevante tomado en cuenta es la incertidumbre derivada de diversas iniciativas originadas en distintos ámbitos del Estado, respecto a cambios en el régimen regulatorio vigente, u otras normas vinculadas. Un caso puntual es la posibilidad de que se establezca un “*Régimen General para los Servicios Públicos*” que pueda contener una o más disposiciones que alteren las reglas de prestación del servicio, incrementando su costo. En este sentido esta disposición permite a la licenciataria recurrir a la Autoridad de Aplicación y hacer una requisitoria debidamente documentada sobre la eventual alteración de los costos reconocidos en su remuneración. Otro ejemplo de eventuales circunstancias que pueden darse durante el transcurso del Acuerdo, son las disposiciones gubernamentales respecto a incrementos salariales obligatorios que deben ser asumidos por la empresa y trasladados a las tarifas.

13 – Revisión Tarifaria Integral y Pautas para su Realización

La regularización del contrato finaliza con la realización de la Revisión Tarifaria Integral, según las disposiciones establecidas en la Ley N° 24.076 y normas vinculadas, cuya conclusión está prevista en mayo del 2006 y cuyo resultado estará vigente a partir de su finalización. Dado que el ENARGAS debe asumir, durante los años 2005 y 2006, las revisiones tarifarias de los 11 contratos de transporte y de distribución de gas natural, se ha previsto el escalonamiento en el tiempo de las mismas para distribuirlos a lo largo del período

A fin de que en dicho proceso de revisión se contemplen todos los aspectos que permitan la mejor adecuación del contrato, y la mejora en los sistemas de control en cuanto a su cumplimiento, se estipulan en el Acuerdo un conjunto de Pautas que deberán ser seguidas por el ENARGAS en esa instancia. Algunas de estas pautas son producto del análisis realizado por la UNIREN en oportunidad de la elaboración del Informe de Cumplimiento de los Contratos de Licencia de Distribución y Transporte de Gas Natural, y otras de la necesidad y conveniencia de contar con más y mejores elementos de juicio para determinar el nivel de remuneración acorde con condiciones de eficiencia.

Finalmente cabe señalar que, en el caso que la variación de la remuneración resultante de la revisión tarifaria sea superior a la prevista para 2005 en el artículo 4° de la propuesta de Carta de Entendimiento, se aplicará en TRES (3) etapas, con CIENTO OCHENTA (180) días de diferencia entre cada una de ellas, para amortiguar los efectos sobre los recursos de los usuarios finales.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

14 – Tarifa Social

Se acuerda con el LICENCIATARIO el establecimiento de un Régimen de Tarifa Social que beneficie a los sectores sociales más vulnerables, una vez que la Autoridad pertinente apruebe la normativa correspondiente. Los lineamientos básicos de dicho mecanismo tomarán en cuenta:

- La obligación del LICENCIATARIO de incluir a los hogares indigentes en el Régimen de Tarifa social.
- Los potenciales beneficiarios del Régimen de Tarifa Social serán determinados previamente por la Autoridad del área social del PEN.
- Serán beneficiarios del régimen los hogares indigentes que cumplan con requisitos relacionados con: nivel de ingresos, composición del grupo familiar, situación ocupacional, características de la vivienda y cobertura de salud, considerando el hogar respectivo como unidad de análisis.
- Los beneficiarios deberán encontrarse inscriptos en un padrón elaborado y habilitado al efecto por la Autoridad del área social, como así también tener un consumo de gas que no supere valores preestablecidos.
- El importe del subsidio tarifario por consumos de gas a percibir por los usuarios del régimen figurará detallado en la factura como descuento del valor vigente, para el consumo correspondiente, del cuadro tarifario aprobado por la autoridad competente.
- El régimen de subsidio incluirá también los costos de conexión y reconexión del servicio.
- La calidad de servicio del suministro beneficiado por el régimen será la misma que para el resto de los usuarios de la misma categoría.
- El Régimen de Tarifa Social será financiado mediante el aporte del Estado, la reducción de la carga fiscal a los consumos de los beneficiarios, el aporte de los usuarios no comprendidos en este régimen de tarifa social, y el aporte del LICENCIATARIO.

15 – Mejora en los Sistemas de Información

En este punto se establece el deber de la licenciataria de informar a la Autoridad de Aplicación del Acta Acuerdo de Renegociación Integral a los fines de permitir el seguimiento técnico y económico de la Proyección Económico-Financiera y del Plan de inversiones, de manera de asegurar su control y cumplimiento conociendo eventualmente los cambios ocurridos con relación al escenario original del acuerdo.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

Asimismo, en el Acta Acuerdo de Renegociación Integral se dispondrá la implementación de sistemas de información y base de datos referidos a la Contabilidad Regulatoria y a la Evolución Física y Económica del Sistema de Gas Natural, con el objeto de mejorar el monitoreo y control permanente y rutinario del contrato y el servicio.

El ENARGAS con la información suministrada por la licenciataria y otros datos que considere pertinente, elaborará anualmente un Informe de Cumplimiento de la licenciataria que permita contar con los elementos necesarios y actualizados para conocer la evolución del servicio, los planes de la licenciataria para el futuro y las acciones realizadas y sus resultados respecto de la obligación de cumplir el contrato y mejorar el servicio.

Estos requerimientos de información tienen dos motivos principales. El primero es permitir un seguimiento ajustado de los compromisos adquiridos en el Acuerdo. El segundo, mejorar los sistemas permanentes de información de las licencias, de manera de avanzar en la superación de los déficit de control por parte del Estado, que se pusieron de manifiesto en el Informe de Cumplimiento de los Contratos.

16 – Desarrollo de Tecnologías e Investigación y Política de Proveedores y Comercio Nacional

En esta cláusula se establece que la licenciataria deberá llevar adelante programas conjuntos con centros de investigación del país, particularmente de carácter público, en materias referidas a la transferencia, la adaptación y el desarrollo de tecnologías. Por otra parte, el ENARGAS velará porque el sistema de compras y contrataciones de la licenciataria sea transparente y competitivo vigilando, entre otras cosas, las eventuales relaciones societarias con sus proveedores.

Con estas condiciones se procura ajustar los mecanismos de aprovisionamiento de bienes y servicios de las empresas para que estos sean compatibles con las políticas del gobierno en materia de estímulo a la producción y tecnología local, y el aumento en los niveles de empleo.

17 – Auditoría Técnica y Económica de los Activos Esenciales afectados al Servicio Público

En este punto se establece que bajo pautas del ENARGAS se procederá a auditar los Activos Esenciales de las licenciatarias afectados al servicio público. Se consideran activos esenciales aquellos que por sus características técnicas y valor económico son los apropiados para la



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

prestación del servicio. Esta condición apunta a preservar el patrimonio dedicado al servicio que, en última instancia, es un patrimonio de carácter público y evitar incluir en el eventual reconocimiento de costos, ya sea para fines tarifarios u otros motivos, bienes no apropiados a un servicio eficiente o incorrectamente valorizados o pertenecientes a terceros.

La actualización tecnológica posibilita a costos razonables y con beneficios operativos para el organismo de control, contar con sistemas ágiles de actualización de tales bases de datos y su relación con otras ya existentes.

18 – Incumplimiento

Este punto establece que los incumplimientos de la licenciataria respecto de las obligaciones pactadas en el Acta Acuerdo de Renegociación Integral que no tengan prevista una sanción específica en la misma, serán pasibles de la aplicación del régimen sancionatorio de la licencia.

19 – Reclamos Fundados en Medidas de la Emergencia y la Anulación de PPI: Suspensión y Desistimiento de Acciones Legales

En este punto se trata una cuestión sustancial de la renegociación y que constituye el telón de fondo del acuerdo: los reclamos por medidas o hechos derivados de la emergencia. Durante ese período, el accionista del Licenciatario se sintió con derecho a recurrir al arbitraje a reclamar por supuestos daños motivados por decisiones del Estado Nacional (punto 1.9.). Para darle sustentabilidad a largo plazo al Acuerdo y al Contrato de Licencia es preciso entonces establecer mecanismos válidos que permitan superar estas diferencias de manera satisfactoria para las partes, protegiendo a la vez los intereses públicos y de los usuarios.

Para lograr este objetivo, en el Acuerdo se traza un sendero que permite recomponer progresivamente la relación legal entre las partes. En una primera etapa, y para que entre en vigencia el Acuerdo, el Estado Nacional, el Licenciatario y sus accionistas suspenden el trámite de todas las demandas y se comprometen a no iniciar nuevas. En una etapa posterior, cuando se hayan verificado avances importantes en el cumplimiento de los compromisos establecidos en el Acuerdo (incremento en la remuneración en 2005, aplicación del mecanismo de redeterminación de los ingresos de la licenciataria, inicio del proceso de Revisión Tarifaria Integral, realización de la Audiencia Pública para tratar las propuestas y demás temas vinculados a la revisión tarifaria,



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

cuyo resultado entrará en vigencia en fecha a determinar de 2006), ambas partes renunciarán definitivamente a los reclamos judiciales y, por ende, al cobro de las sumas involucradas en los mismos. De esta manera quedan desactivadas las controversias derivadas de la emergencia y se consolida el camino hacia la normalización plena del contrato de licencia.

20 – Instrumentación del Acuerdo

Conforme esta cláusula, es condición para la celebración del Acta Acuerdo de Renegociación Integral que sus términos y condiciones sean ratificados conforme al procedimiento establecido en la Ley N° 25.790, el Decreto N° 311/03 y la Resolución Conjunta N° 188/03 y 44/03 de los Ministerios de Economía y Producción y Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios Públicos. A tales efectos, la presente Carta de Entendimiento será dada a conocer en un procedimiento de Audiencia Pública, con el objeto de brindar participación a los usuarios, organizaciones no gubernamentales y otros interesados respecto del contenido de los términos y condiciones que regirán el Acta Acuerdo de Renegociación Integral.

21 – Condiciones para la Entrada en Vigencia del Acta Acuerdo de Renegociación Integral

Son condiciones habilitantes de la entrada en vigencia del Acta Acuerdo de Renegociación Integral:

- a) El cumplimiento de los procedimientos previstos en la Ley N° 25.790, el Decreto N° 311/03 y la Resolución Conjunta N° 188/03 y 44/03 de los Ministerios de Economía y Producción y Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios Públicos.
- b) La presentación de los instrumentos debidamente certificados y legalizados previstos en la cláusula referida a la suspensión de las acciones legales.
- c) La presentación del Acta de Directorio del Licenciatario aprobando el Acuerdo.

22 – Seguimiento e Implementación de Procesos para el Cumplimiento de las Disposiciones del Acuerdo

En este punto se determina que corresponde a la UNIREN impulsar y hacer el seguimiento de todos los procedimientos requeridos para elaborar el Acuerdo y hasta su formalización mediante Decreto del Poder Ejecutivo Nacional.



Unidad de Renegociación y Análisis
de Contratos de Servicios Públicos

A partir de la aprobación del Acuerdo por Decreto del Poder Ejecutivo Nacional, corresponde a la Secretaría de Energía y al ENARGAS, dentro de sus respectivos ámbitos de competencia, dictar todas las medidas y llevar a cabo todas las acciones dispuestas en el mismo, y que sean necesarias para el cumplimiento de los acuerdos alcanzados, a fin de lograr en el tiempo la efectiva normalización del contrato de licencia.